

2021 M. KOVO 16 D.

Pagalba Finansų ministerijai ir asignavimų valdytojams pasirengti naujai biudžeto planavimo tvarkai

PATIKSLINTA VALSTYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ PERDAVIMO KITIEMS VALDYMO LYGIAMS METODINIŲ REKOMENDACIJŲ ATASKAITA



Kuriame
Lietuvos ateitį
2014–2020 metų
Europos Sąjungos
fondų investicijų
veiksmų programa

Skirta:

VšĮ „Centrinė projektų valdymo agentūra“
Lietuvos Respublikos finansų ministerijai
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai

TURINYS

Turinys.....	2
Lentelių sąrašas	3
Paveikslų sąrašas.....	3
Įvadas.....	5
1. Bendra situacijos apžvalga.....	7
2. Valstybės biudžeto lėšų perdavimo kitiems valdymo lygiams metodinės rekomendacijos.....	13
Priedas Nr. 1. 2020 m. Valstybės biudžeto STD savivaldybių biudžetams pagal asignavimų valdytojus.....	24
Priedas Nr. 2. STD apskaičiavimo metodikų rodikliai pagal asignavimų valdytojus	27
Priedas Nr. 3. Savivaldybėms perduotos funkcijos ir joms skirtos STD	39
Priedas Nr. 4. STD ir jų SVP 2020-2022 priemonės.....	44
Priedas Nr. 5. Priemonės rodiklio planavimo ir vertinimo procesas	48
Priedas Nr. 6. Priemonės rodiklių atsiskaitymo ir vertinimo formos.....	49
Literatūros sąrašas	51

LENTELIŲ SĄRAŠAS

1 LENTELĖ. PERDUOTŲ FUNKCIJŲ IR STD PASISKIRSTYMAS PAGAL AV IR VALDYMO SRITIS	8
2 LENTELĖ. PRIEMONĖS RODIKLIO KATEGORIJOS PASIRINKIMAS PRIKLAUSOMAI NUO FUNKCIJOS ATLIKIMO TIPO.....	16
3 LENTELĖ. KOMPLEKSNIO TIPO PRIEMONĖS RODIKLIO FORMAVIMO MATRICA	17
4 LENTELĖ. 2020 M. VALSTYBĖS BIUDŽETO STD SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETAMS PAGAL ASIGNAVIMŲ VALDYTOJUS	24
5 LENTELĖ. STD APSKAIČIAVIMO METODIKŲ RODIKLIAI PAGAL ASIGNAVIMŲ VALDYTOJUS.....	27
6 LENTELĖ. SAVIVALDYBĖMS PERDUOTOS FUNKCIJOS IR JOMS SKIRTOS STD*	39
7 LENTELĖ. STD IR JŲ SVP 2020-2022 PRIEMONĖS.....	44
8 LENTELĖ. SAVIVALDYBĖS N METŲ PRIEMONĖS RODIKLIO (-IŲ) ATASKAITOS FORMA	49
9 LENTELĖ. PRIEMONĖS RODIKLIO SAVIVALDYBIŲ PASIEKIMO VERTINIMO FORMA	50

PAVEIKSLŲ SĄRAŠAS

1 PAVEIKSLAS. REKOMENDACIJŲ RENGIMO PASIRUOŠIAMOSIOS ANALITINĖS VEIKLOS SCHEMA	23
2 PAVEIKSLAS. PRIEMONĖS RODIKLIO PLANAVIMO IR VERTINIMO PROCESAS	48

NAUDOJAMOS SANTRUMPOS

AV	Asignavimų valdytojas
AV asignavimų dotacija	Valstybės biudžeto dotacija iš atskirų AV asignavimų valstybei vykdant savo išpareigojimus pagal įstatymus ar Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus
BD	Bendroji dotacija
LR	Lietuvos Respublika
Metodika	Metodika, pagal kurią turi būti apskaičiuojamos lėšos perduotoms funkcijoms įgyvendinti. Metodika sudaroma pagal LR Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymą, priimtą 1997 m. liepos 2 d. nutarimu Nr. VIII-385.
Perduotos funkcijos	Savivaldybės valstybinės (valstybės perduotos savivaldybei) funkcijos
Priemonė	Strateginių veiklos planų biudžeto programų tęstinės veiklos priemonė, kurioje planuojamos dotacijos savivaldybėms
Priemonės rodiklis	Strateginių veiklos planų biudžeto programų tęstinės veiklos priemonės, kurioje planuojamos dotacijos savivaldybėms, stebėsenos rodiklis
Priemonės rodiklio reikšmė	Strateginių veiklos planų biudžeto programų tęstinės veiklos priemonės, kurioje planuojamos dotacijos savivaldybėms, stebėsenos rodiklio esama arba siektina reikšmė
Rekomendacijos	Valstybės biudžeto lėšų perdavimo kitiems valdymo lygiams metodinės rekomendacijos
Rodiklių įstatymas	Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, patvirtintas 2019 m. gruodžio 17 d. nutarimu Nr. XIII-2695
Santykis	Strateginių veiklos planų biudžeto programų tęstinės veiklos priemonių, kuriose planuojamos dotacijos savivaldybėms, stebėsenos rodiklio faktinės ir planinės reikšmių santykis. Santykis nustatomas procentais.
STD	Speciali tikslinė dotacija
SVP	Strateginis veiklos planas
Tvarka	Asignavimų valdytojų patvirtintų specialiųjų tikslinių dotacijų pervedimo, naudojimo ir atsiskaitymo tvarkos aprašas
Uždavinys	Asignavimų valdytojo rengiamo Strateginio veiklos plano biudžeto programos uždavinys

IVADAS

Viena iš užduočių, numatytų 2020 m. rugpjūčio mėn. 14 d. tarp paslaugų teikėjo UAB „BGI Consulting“ ir viešosios įstaigos „Centrinė projektų valdymo agentūra“ sudarytoje sutartyje dėl „Konsultacinių ekspertinių paslaugų pasirengimo naujai valstybės biudžeto planavimo tvarkai“, yra **valstybės biudžeto lėšų perdavimo kitiems valdymo lygiams metodinių rekomendacijų** parengimas. Remiantis užduoties technine specifikacija, ją įgyvendinant turi būti peržiūrėti valstybės biudžeto lėšų perdavimo kitiems valdymo lygiams principai, įskaitant finansinių paskatų savivaldybėms, vykdančioms valstybės deleguotas funkcijas, formavimo metodus ir parengtos metodinės rekomendacijos (*toliau – Rekomendacijos*), susiejančios valstybės biudžeto lėšų perdavimą kitiems valdymo lygiams su valstybės strateginių tikslų įgyvendinimo įpareigojimu ir nustatančios atskaitomybę už perduotų lėšų panaudojimą.

Valstybės biudžeto lėšų perdavimas kitiems valdymo lygiams gali apimti skirtingus procesus – asignavimų valdytojų (*toliau – AV*) disponuojamų lėšų perdavimą savivaldybėms, AV lėšų perdavimą privatiems subjektams, AV lėšų perdavimą jiems priklausančioms įstaigoms, nevyriausybinės organizacijoms ir pan. Tačiau, atsižvelgiant į tai, kad užduoties techninėje specifikacijoje ypatingas dėmesys skiriamas būtent valstybės biudžeto lėšų perdavimo savivaldybėms procesui bei tai, kad, remiantis Strateginio valdymo metodikos projekto (*toliau – SVM projektas*) 8 priede pateikta atnaujinta Strateginio veiklos plano (*toliau – SVP*) forma, būtent valstybės biudžeto dotacijoms savivaldybėms skiriamas papildomas dėmesys, prašant SVP biudžeto programų priemones, kuriose yra planuojamos dotacijos savivaldybėms, kartu su jų stebėsenos rodikliais, išskirti atskiroje lentelėje, šioms priemonėms numatytą finansavimą papildomai išskirstyti pagal kiekvieną savivaldybę, kuriai skiriama dotacija, bei kiekvienai dotaciją gaunančiai savivaldybei nustatyti atskirą stebėsenos rodiklio siektiną reikšmę, rengiant Rekomendacijas pagrindinis dėmesys skirtas būtent šiam valstybės biudžeto lėšų perdavimo kitiems valdymo lygiams procesui – AV disponuojamų lėšų perdavimui savivaldybėms. Taip pat svarbu atkreipti dėmesį, jog dėl priežasčių, detaliau pristatomų pirmame šios ataskaitos skyriuje, Rekomendacijos orientuojamos ne į visų dotacijų savivaldybėms, tačiau tik į STD, skiriamų savivaldybėms stebėsenos procesą.

Atitinkamai **pagrindinis metodinių rekomendacijų tikslas** gali būti apibrėžtas kaip siekis padėti AV sukurti ir įgyvendinti perduotų funkcijų įgyvendinimo ir joms finansuoti skirtų STD panaudojimo stebėsenos procesą nuo SVP tęstinės veiklos priemonių, kuriose planuojamos STD savivaldybėms, stebėsenos rodiklių nustatymo iki atskirų savivaldybių faktiškai pasiektų rezultatų įvertinimo, o Rekomendacijos taikomos AV, kuruojantiems perduotų funkcijų įgyvendinimą, nustatant SVP biudžeto programų tęstinės veiklos priemonių, kuriose planuojamos STD savivaldybėms, stebėsenos rodiklius, jų siektinas reikšmes bei vertinant priemonių stebėsenos rodiklių pasiekimo rezultatus.

Vis dėlto, nepaisant parengtų Rekomendacijų fokuso į valstybės biudžeto lėšų perdavimo savivaldybės stebėsenos ir vertinimo procesą, jose apibrėžti principai, esant poreikiui ir su nedidelėmis modifikacijomis, galėtų būti taikomi ir kitiems valstybės biudžeto lėšų perdavimo procesams (pavyzdžiui, AV disponuojamų lėšų perdavimo privatiems subjektams, AV priklausančioms įstaigoms, nevyriausybinėms organizacijoms ir kitiems).

Remiantis užduoties technine specifikacija, prieš pradėdant formuoti Rekomendacijas, turėjo būti atliktos tam tikros analitinės veiklos, leidžiančios įvertinti esamą valstybės biudžeto lėšų perdavimo kitiems valdymo lygiams planavimo ir stebėsenos procesą ir jį formuojančius veiksniai. Atsižvelgiant į tai, prieš

pradedant rengti Rekomendacijas buvo atliktos šios analitinės veiklos (schematiškai pateiktos 1 priedo 1 paveiksle):

- dokumentų, apibrėžiančių valstybės biudžeto bendrąsias, specialias tikslines dotacijas ir AV dotacijas iš savo asignavimų savivaldybėms turinio analizė;
- dokumentų, apibrėžiančių valstybės savivaldybėms perduotas funkcijas ir nustatančių jų finansavimą, turinio analizė bei baigtinio valstybės biudžeto specialių tikslinių dotacijų sąrašo sudarymas. Sudarytas sąrašas pateikiamas prieduose (žr. 4, 5, 6, 7 lenteles);
- specialių tikslinių dotacijų apskaičiavimo metodikų identifikavimas, peržiūra ir vertinimas, nustatant trūkumus bei galimas taikymo rizikas. Specialių tikslinių dotacijų skaičiavimo metodikose nustatyti rodikliai pateikti priedo Nr. 3. 5 lentelėje;
- AV SVP ir jų rengimą reglamentuojančių dokumentų turinio analizė. Analizės rezultatai pateikti priedo Nr. 5 7 lentelėje;
- AV įsakymų ir kitų teisės aktų, reglamentuojančių specialių tikslinių dotacijų skyrimą savivaldybėms ir jų atsiskaitymą už lėšų panaudojimą turinio analizė;
- atskirų savivaldybių SVP ir biudžeto programų turinio analizė.

Detaliau minėtų analitinių veiklų rezultatai ir esama valstybės biudžeto lėšų perdavimo savivaldybėms situacija pristatome pirmoje šio dokumento dalyje, skyriuje „1. Bendra situacijos apžvalga“.

Šios ataskaitos antroje dalyje, skyriuje „2. Valstybės biudžeto lėšų perdavimo savivaldybėms stebėsenos metodinės rekomendacijos“, yra pateiktos pačios Rekomendacijos.

1. BENDRA SITUACIJOS APŽVALGA

Valstybės biudžeto dotacijos yra vienas iš savivaldybių biudžetų pajamų šaltinių, kartu su kitomis mokestinėmis ir nemokestinėmis pajamomis¹. **Savivaldybės gali gauti kelių rūšių valstybės biudžeto dotacijas** – bendrą dotaciją (*toliau – BD*), specialią tikslinę dotaciją (*toliau – STD*) ir valstybės biudžeto dotaciją iš atskirų AV asignavimų valstybei vykdant savo įsipareigojimus pagal įstatymus ar Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus (*toliau – AV asignavimų dotacija*).

BD skiriamos savivaldybių gyventojų pajamų mokesčiui ir savivaldybių išlaidų struktūrų skirtumams, kuriuos lemia nuo savivaldybių veiklos nepriklausantys objektyvūs veiksniai, išlyginti. Kadangi BD yra kompensacinio pobūdžio, jų lėšų paskirtis, apskaičiavimas ir panaudojimas yra aiškiai reglamentuoti įstatymo², ir nėra siejami su konkrečių valstybės biudžeto programų uždavinių ar priemonių įgyvendinimo rezultatais.

Valstybė dalį savo funkcijų perduoda vykdyti savivaldybėms, atsižvelgiant į gyventojų interesus ir siekdama užtikrinti viešųjų paslaugų efektyvumą. **STD skiriamos savivaldybių valstybinių** (valstybės perduotų savivaldybėms) funkcijų (*toliau – perduotos funkcijos*) **atlikimui, mokinio krepšeliui finansuoti, valstybės remiamų programų investicijų projektams įgyvendinti bei LR Seimo ir Vyriausybės patvirtintoms programoms ar priimtiems sprendimams vykdyti**³. STD kasmet yra tvirtinamos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu (*toliau – Rodiklių įstatymas*). Už skirtų asignavimų efektyvų ir rezultatyvų naudojimą atsako atitinkamoje valstybės veiklos srityje veikiantys AV. Kadangi STD skiriamos finansuoti valstybės perduotoms savivaldybėms funkcijoms, kurios yra apibrėžtos LR vietos savivaldos įstatymu⁴, kasmet finansuojamų STD skaičius ir jų pobūdis yra gana pastovus. Pavyzdžiui, remiantis LR vietos savivaldos įstatymu⁵, savivaldai pavesta vykdyti 36 perduotas funkcijas, iš kurių 27 paskutiniuosius 3 metus (2018⁶, 2019⁷ ir 2020⁸ m.) yra nuosekliai finansuojamos STD (likusios perduotos funkcijos paskutiniuosius 3 metus nėra finansuojamos). Paskutinius 3 metus finansuojamos perduotos funkcijos ir jų finansavimui skirtos STD yra tęstinio pobūdžio.

Be to, AV dar turi teisę paskirstyti savo asignavimų dalį, kuri numatyta jų asignavimuose kaip **valstybės biudžeto dotacija** savivaldybių biudžetams valstybei vykdant savo įsipareigojimus pagal įstatymus ar Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus. AV praneša savivaldybėms paskirstytą valstybės biudžeto dotaciją paskirtį bei sumas ir, atsižvelgdami į lėšų poreikį, perveda lėšas savivaldybėms. Tokios dotacijos paprastai detalizuojamos AV SVP ir, skirtingai, nei STD atveju, jų skaičius ir pobūdis nėra pastovus bei kasmet kinta. Taip pat svarbu atkreipti dėmesį, kad AV asignavimų dotacijos dažniausiai būna skirtos

¹ LR savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymas, 1997 m. liepos 2 d., Nr. VIII-385

² Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos 1997 m. liepos 2 d. įstatymas Nr. VIII-385.

³ LR finansų ministro įsakymas „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“, 2003 m. liepos 3 d. Nr. 1K-184, 2 psl.

⁴ LR vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos mėn. 7 d. Nr. I-533.

⁵ LR vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos mėn. 7 d. Nr. I-533.

⁶ 2017 m. gruodžio 12 d. Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-868, Vilnius

⁷ 2018 m. gruodžio 11 d. Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-1710, Vilnius

⁸ 2019 m. gruodžio 17 d. Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-2695, Vilnius

pažangos veiklų finansavimui, todėl, remiantis SVM projektu, šių dotacijų stebėsenos procesas yra apibrėžiamas pagal pažangos priemonėms taikomus stebėsenos principus.

Atsižvelgiant į tai, kad BD atveju aiškios sąsajos tarp skiriamų lėšų ir konkrečių valstybės strateginių tikslų, biudžeto programų uždavinių ar priemonių įgyvendinimo nėra, o AV asignavimų dotacijų skaičius ir pobūdis yra nepastovus bei dažnu atveju jos yra skiriamos pažangos veikloms finansuoti, kurių stebėsenos procesai yra apibrėžti pagal atskirus, SVM projekte numatytus, reikalavimus, **toliau šioje ataskaitoje, atliekant analitines veiklas, analizuojamas vienas tipas valstybės biudžeto dotacijų savivaldybėms – STD**, kurios turi aiškią sąsają su valstybės strateginių tikslų ir biudžeto programų uždavinių bei priemonių įgyvendinimu, apibrėžtas skaičiavimo metodikas ir yra santykinai pastovios – tos pačios STD buvo finansuotos bent paskutinius 3 metus ir yra skirtos tęstinių veiklų finansavimui.

Pradedant analizę pirmiausia buvo identifikuotos konkrečios STD, kuriomis yra finansuojama kiekviena iš 27 per paskutinius 3 metus (2018, 2019 ir 2020 m.) finansuotų perduotų funkcijų, kartu nustatant ir kiekvienais metais (2018, 2019 ir 2020 m.) joms tekusį finansavimą. Toliau kiekviena iš perduotų funkcijų ir jai finansuoti skirtų STD buvo susieta su atitinkama valstybės veiklos sritimi ir AV. Ši analizė, atlikta remiantis Rodiklių įstatymu, LR vietos savivaldos įstatymu⁹, AV teisės aktuose ir interneto svetainėse pateikta informacija. Detalios nustatytos sąsajos yra pateikiamos 2 priedo 4 lentelėje ir 4 priedo 6 lentelėje. Perduotų funkcijų ir jas finansuojančių STD priskyrimo valstybės veiklos sritims ir AV bei bendros STD sumos, atskiriems AV tekusios 2020 m., suvestinė informacija pateikiama 1 lentelėje.

1 LENTELĖ. PERDUOTŲ FUNKCIJŲ IR STD PASISKIRSTYMAS PAGAL AV IR VALDYMO SRITIS

Valstybės veiklos sritis	Asignavimų valdytojas	Kuruojamų perduotų funkcijų skaičius	Finansuojamų STD skaičius	STD suma 2020 m. (Eur)
1	2	3	4	5
Ekonomikos konkurencingumas ir valstybės informaciniai ištekliai	LR konkurencijos taryba	1	1	35 000
Aplinka, miškai ir klimato kaita	LR aplinkos ministerija	2	2	59 000
Kultūra	LR kultūros ministerija	1	1	571 000
Valstybės saugumas ir gynyba	LR krašto apsaugos ministerija	1	1	633 000
Kultūra	Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba	1	1	1 560 000
Socialinė apsauga ir užimtumas	LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	5	7	112 162 000
Teisingumas	LR teisingumo ministerija	4	4	2 900 000
Žemės ir maisto ūkis, kaimo plėtra ir žuvininkystė	LR žemės ūkio ministerija	8	4	21 815 000
Sveikata	LR sveikatos apsaugos ministerija	1	1	23 269 000
Viešasis saugumas	LR vidaus reikalų ministerija	3	3	32 675 000
Švietimas, mokslas ir sportas	LR švietimo, mokslo ir sporto ministerija	1	2	809 925 000
	Iš viso	27	27	1 005 604 000

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

⁹ LR vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos mėn. 7 d. Nr. I-533.

Kaip matoma iš pateiktos lentelės, kuruojamų perduotų funkcijų skaičius ir joms finansuoti skirtų STD skaičius bei bendra finansavimui skirta lėšų suma tarp skirtingų valstybės veiklos sričių ir skirtingų AV reikšmingai skiriasi. Pavyzdžiui, LR konkurencijos tarybos kuruojamai perduotai funkcijai finansuoti yra skirta 1 STD, kuriai finansuoti 2020 m. buvo skirta vos 35 000 Eur, o LR švietimo, mokslo ir sporto ministerijos kuruojamai perduotai funkcijai finansuoti skirtos 2 STD, kurių finansavimui 2020 m. numatyta net 809 925 000 Eur. Tokie patys skirtumai matomi ne tik tarp skirtingoms valstybės veiklos sritims ar skirtingiems AV tenkančių perduotų funkcijų finansavimo sumų, tačiau ir tarp atskirų STD finansavimo dydžio.

Pavyzdžiui, 2020 m. mažiausias finansavimas iš visų finansuotų STD buvo skirtas LR aplinkos ministerijos kuruojamai perduotai funkcijai finansuoti skirtai STD „Valstybės garantijoms nuomininkams, išsikeliančiams iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdyti“ (**29 000 Eur**), **didžiausias** – LR švietimo, mokslo ir sporto ministerijos kuruojamai perduotai funkcijai finansuoti skirtai STD „Ugdymo reikmėms finansuoti“ (**788 209 000 Eur**). 2019 m. ir 2018 m. mažiausias ir didžiausias finansavimas taip pat buvo skirtas toms pačioms STD. STD „Valstybės garantijoms nuomininkams, išsikeliančiams iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdyti“ skirtas finansavimas 2019 ir 2018 m. nesikeitė ir buvo lygus 29 000 Eur, o STD „Ugdymo reikmėms finansuoti“ skirtas finansavimas 2019 m. buvo lygus 691 014 000 Eur, o 2018 m. – 610 698 000 Eur.

Šie STD, skirtų perduotoms funkcijoms finansuoti, skirtumai bei faktas, kad iš 36 perduotų funkcijų 9 nebuvo finansuotos jau mažiausiai 3 metus, patvirtina Valstybės kontrolės 2019 m. savivaldybėms perduotų funkcijų vykdymo audito ataskaitoje¹⁰, vertinant sąlygas, sudarytas savivaldybėms perduotų funkcijų efektyvumui užtikrinti, pateiktą išvadą, kad **ne visų funkcijų perdavimas yra pagrįstas**. Funkcijoms priskirtos „laikino pobūdžio, epizodiškai atliekamos, smulkios arba tik kelių savivaldybių atliekamos veiklos“¹¹.

Lėšos perduotoms funkcijoms įgyvendinti turi būti apskaičiuojamos pagal nustatytą apskaičiavimo metodiką (toliau – metodika)¹², todėl antrajame analizės žingsnyje buvo surinktos ir išanalizuotos visų 27 2018–2020 m. finansuotoms perduotoms funkcijoms įgyvendinti skirtų STD apskaičiavimo metodikos (žr. Priedas Nr. 3. STD apskaičiavimo metodikų rodikliai pagal asignavimų valdytojus). Atlikus šią analizę nustatyta, kad, kaip jau buvo pastebėjusi ir Valstybės kontrolė, atliekant savivaldybių vykdomų funkcijų įgyvendinimo efektyvumo vertinimą¹³, yra atvejų, kai STD skaičiavimo metodikų AV neturi arba jos nėra atnaujintos. Pavyzdžiui, lėšų, reikalingų STD „Savivaldybėms priskirtiems geodezijos ir kartografijos darbams (savivaldybių erdvinį duomenų rinkiniams tvarkyti) organizuoti ir vykdyti“ finansuoti, skaičiavimo metodika nėra apibrėžta, o lėšų, reikalingų STD „Valstybės garantijoms nuomininkams, išsikeliančiams iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdyti“ finansuoti, apskaičiavimo metodika¹⁴ paskutinį kartą buvo atnaujinta 2014 m., joje kai kur išliko sumos litais. Taip pat kai kuriose metodikose lėšos perduotai funkcijai įgyvendinti skiriamos ne konkrečiai apibrėžtiems veiksmams įgyvendinti, bet etatams, kurių funkcijos nėra aiškiai apibrėžtos, išlaikyti (pavyzdžiui, LR socialinės apsaugos ir darbo ministerijos kuruojamai perduotai funkcijai „Jaunimo teisių apsaugai“ atlikti tiesiog skiriamas finansavimas vienai valstybės tarnautojo (vyriausiojo specialisto) pareigybei

¹⁰ Valstybės kontrolė, „Ar savivaldybių vykdomų funkcijų sistema sudaro sąlygas joms veikti efektyviai?“. Valstybinio audito ataskaita, Nr. VA-1, 2019 m. balandžio 9 d.

¹¹ Valstybės kontrolė, „Ar savivaldybių vykdomų funkcijų sistema sudaro sąlygas joms veikti efektyviai?“. Valstybinio audito ataskaita, Nr. VA-1, 2019 m. balandžio 9 d., 8 psl.)

¹² Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymas, 1997 m. liepos 2 d. Nr. VIII-385.

¹³ Valstybės kontrolė, „Ar savivaldybių vykdomų funkcijų sistema sudaro sąlygas joms veikti efektyviai?“. Valstybinio audito ataskaita, Nr. VA-1, 2019 m. balandžio 9 d., 30 psl.)

¹⁴ LR aplinkos ministro 2006 m. gegužės 29 d. įsakymas Nr. D1-263 „Dėl piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymu savivaldybėms pavestoms valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“.

kiekvienoje savivaldybėje). Pastebėtina, jog etato finansavimas apsunkina konkrečios veiklos, kuriai skiriama STD, įgyvendinimo ir jos rezultatų stebėseną ir vertinimą, kadangi tiesiog finansuojant etato išlaikymą, sudėtinga nustatyti, kokio tikslo ar rezultatų turėtų būti siekiama panaudojant STD. **Be to dažnai skaičiavimuose naudojamos fiksuotos sumos ir koeficientai, kurių dydžiai nėra pagrindžiami duomenimis.** Fiksuotų sumų, kurios nėra pagrįstos skaičiavimais ar duomenimis, įvedimas į skaičiavimo formules rodo galimą skaičiavimo šališkumą, kai formulė sudaroma taip, kad skaičiuojant būtų gaunama siekiama suma, be aiškaus atskirų formulės elementų pagrindimo. Pažymėtina, kad koeficientų naudojimas skaičiavimuose yra priimtinas, tačiau jų taikymas turi būti pagrįstas paaiškinimu, kuriame, be kito ko, būtų įvardintos koeficiento taikymo ir netaikymo sąlygos.

Pavyzdys 1. Tam tikro lėšų poreikio skaičiavimo formulės elemento apskaičiavimo formulė yra tokia¹⁵: $PF_i = (1,29 \times RT_i + 1,19 \times TA_i + 1,27 \times \bar{U}_i + 1,31 \times KPD_i + 0,86 \times APK_i + 0,98 \times BI_i) / 8/210$. Metodikoje nėra apibrėžta, kokiais duomenimis ir skaičiavimais remiantis buvo nustatyti fiksuoti koeficientai. Pateiktas tik paaiškinimas, kad „formulėse skaičiai prieš rodiklį yra tuo rodikliu apibūdinamas funkcijos vykdymo vidutinės laiko sąnaudas atspindintis koeficientas“, todėl nėra įmanoma patikrinti pateiktų skaičiavimo koeficientų adekvatumo, nėra užtikrinama, jog, esant poreikiui atnaujinti formulėje naudojamus koeficientus, jie galės būti atnaujinti naudojant tą pačią skaičiavimo metodiką, kuri buvo naudota juos apskaičiuojant pirmą kartą.

Pavyzdys 2. Skaičiavimo formulėje¹⁶ įvestas elementas $V_{Ak} = 700$ eurų (vidutinė vieno sprendimo priėmimo ir vykdymo kaina). Metodikoje nėra pateikiama informacija, kokiais duomenimis ir skaičiavimo metodika remiantis ši suma nustatyta. Taip pat svarbu išskirti, jog minimas įsakymas dėl metodikos tvirtinimo pasirašytas 2006 m., ir minėta sprendimo priėmimo ir vykdymo kaina, tikėtina, yra pasikeitusi, tačiau skaičiavimo metodika atitinkamai nėra atnaujinta.

Dar vienas metodikų trūkumas – jose nėra apibrėžti skaičiavimo metodikoje naudojamų rodiklių informacijos šaltiniai. Pavyzdžiui, LR žemės ūkio ministerijos kuruojamos STD „Žemės ūkio funkcijoms atlikti“ apskaičiavimo metodikoje numatytas rodiklis „Einamųjų metų sausio 1 d. bendras griovių ir pylimų ilgis savivaldybėje, km“, tačiau šio rodiklio informacijos šaltinis nėra nurodytas. Pagal savo pobūdį šio rodiklio reikšmė galėtų būti nurodoma tokiuose šaltiniuose, kaip savivaldybių pateiktos ataskaitos, kadastro vietovių melioruotos žemės pasai ar Žemės informacinė sistema. Todėl, nesant aiškiai apibrėžto metodikoje naudojamų rodiklių informacijos šaltinio, tikėtina, kad kiekvieną kartą apskaičiuojant perduotai funkcijai atlikti reikalingų lėšų dydį ar atnaujinant metodikoje naudojamas skaičiavimo formules, bus pasirenkamas vis kitas informacijos šaltinis, kuriame pateikti duomenys gali šiek tiek skirtis nuo kituose informacijos šaltiniuose pateiktų duomenų ir taip nebus užtikrinta, kad perduotai funkcijai atlikti reikalingų lėšų dydis būtų kiekvieną kartą apskaičiuojamas vienodai.

Atliekant tolesnę analizę buvo atlikta AV patvirtintų STD pervedimo, naudojimo ir atsiskaitymo tvarkos aprašų (*toliau – tvarka*) bei AV 2020–2022 m. SVP peržiūra. **Tvarkų peržiūra parodė, kad visi AV kontroliuoja valstybės biudžeto dotacijų panaudojimą, tvarkose nustatydami atsiskaitymą už lėšų panaudojimą.** Dalis AV į tvarkas įtraukė atsiskaitymą už planines ir faktines metodikose nurodytų atskirų rodiklių reikšmes, **tačiau tvarkose nėra perduotų funkcijų įgyvendinimo rezultatų, kokybės, efektyvumo vertinimui skirtų nuostatų.** Tai patvirtina AV SVP peržiūros rezultatai – nei vienas iš AV nenustatė rodiklių biudžeto uždavinių priemonėms, kuriose planuojamos STD savivaldybėms, o dalis AV iš viso neįtraukė į SVP perduotų funkcijų (ir atitinkamai – STD) įgyvendinimui skirtų priemonių, išskirstydami STD per keletą skirtingų priemonių (žr. Priedas Nr. 5. STD ir jų SVP 2020–2022 priemonės).

¹⁵ LR žemės ūkio ministro 2006 m. birželio 12 d. įsakymas Nr. 3d-240 „Dėl valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) žemės ūkio funkcijoms atlikti skirtų lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“.

¹⁶ LR aplinkos ministro 2006 m. gegužės 29 d. įsakymas Nr. D1-263 „Dėl piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymu savivaldybėms pavestoms valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“.

Nei tvarkose, nei kituose susijusiuose teisės aktuose nėra identifikuoti perduotoms funkcijoms nustatyti tikslai, kurių pasiekimą būtų galima vertinti rodikliais.

Pažymėtina, kad **stebėseną apsunkina STD ir perduotų funkcijų grupavimas AV dokumentuose**. Pavyzdžiui, yra atveju, kai vienos savivaldybės perduotos funkcijos įgyvendinimas finansuojamas dviem STD, arba viena STD yra finansuojamos penkios perduotos funkcijos (žr. Priedas Nr. 4. Savivaldybės perduotos funkcijos ir joms skirtos STD). Pirmuoju atveju yra apsunkinamas perduotai funkcijai skirtų lėšų tikslinio panaudojimo ir funkcijos įgyvendinimo vertinimas, kadangi perduota funkcija yra finansuojama dalimis. Pavyzdžiui, perduotos funkcijos „Įstatymų priskirtų registru tvarkymas ir duomenų teikimas valstybės registrams“ įgyvendinimas yra finansuojamas dviem STD, kuruojamomis dvių AV (LR tesingumo ministerijos ir LR konkurencijos tarybos), kurie prižiūri tik perduotos funkcijos jų kuruojamų dalių įgyvendinimą ir nemato visos funkcijos įgyvendinimo rezultato. Netgi kai dvi STD vienai perduotai funkcijai valdo vienas AV, atskirti dvių STD finansavimo poveikį perduotos funkcijos įgyvendinimo rezultatams be papildomo perduotos funkcijos dalių išskyrimo yra sudėtinga. Antruoju atveju, įvertinti lėšų panaudojimo efektyvumą pagal atskiras perduotas funkcijas yra neįmanoma be papildomo STD skaidymo, kuris STD skaičiavimo metodikose nėra aprašomas.

Atitinkamai pastebimi ir atvejai AV SVP, kai **vienoje biudžeto programos priemonėje planuojamas kelių perduotų funkcijų įgyvendinimas su finansavimu iš skirtingų STD, arba vienai perduotai funkcijai (ir jai atlikti skirtai STD) planuojamos priemonės išskaidomos per keletą skirtingų SVP tikslų** (žr. Priedas Nr. 5. STD ir jų SVP 2020–2022 priemonės). Išskirtina, kad be aukščiau minėtų problemų, šiuo atveju gali iškilti ir biudžeto programų priemonių rodiklių ir jų reikšmių nustatymo ir vertinimo sunkumų.

Taip pat svarbu pastebėti, jog **šiuo metu AV, planuodami STD savivaldybėms stebėsenos rodiklių nenustato ne tik biudžeto programų priemonėms, kuriose planuojamos STD savivaldybėms, tačiau stebėsenos nesieja ir su atskirų STD gaunančių savivaldybių atsakomybe – nenustato siektinų stebėsenos rodiklių ir / ar jų siektinų reikšmių atskirai kiekvienai STD gaunanti savivaldybei, todėl konkrečioms savivaldybėms perduotoms funkcijoms atlikti skirtas finansavimas nėra susiejamas su šių savivaldybių įsipareigojimu pasiekti tam tikrų perduotomis funkcijomis siekiamų rezultatų**. SVM projekto 8 priede pateiktoje atnaujintoje formoje jau yra numatytas reikalavimas visas dotacijas savivaldybėms, įskaitant ir STD, išskirti atskiroje lentelėje, kurioje taip pat būtų detalizuojamas ir finansavimo bei siektinų stebėsenos rodiklių siektinų reikšmių pasiskirstymas pagal atskiras dotacijas gaunančias savivaldybes, tačiau metodinių nuorodų, kaip toks, ypatingai stebėsenos rodiklių siektinų reikšmių, išskirstymas pagal atskiras savivaldybes turėtų būti vykdomas, kol kas nėra.

Toliau šiame dokumente pateikiamomis Rekomendacijomis siekiama išspręsti aukščiau aprašytą iššūkį, kai AV savo SVP biudžeto programų priemonėms, kuriose planuojamos STD savivaldybėms, nenustato stebėsenos rodiklių bei nenustato jų siektinų reikšmių atskiroms STD gaunantioms savivaldybėms ir todėl perduotų funkcijų, finansuojamų numatytomis STD, įgyvendinimo rezultatai negali būti stebimi ir vertinami. Tačiau tam, kad toliau pateikiamos Rekomendacijos galėtų būti sėkmingai įgyvendintos, yra būtina atlikti ir kitus paruošiamuosius veiksmus bei išspręsti aukščiau pateiktoje analizėje identifikuotus kitus iššūkius:

- Peržiūrėti visą perduotų funkcijų sąrašą ir identifikuoti bei atsisakyti laikino pobūdžio, epizodiškai atliekamų, smulkių, jau keletą metų nefinansuotų arba tik kelių savivaldybių atliekamų veiklų bei numatyti šių funkcijų finansavimą kitais mechanizmais;
- Apibrėžti visų finansuojamų ir aktualių perduotų funkcijų tikslus;
- Nustatyti visų finansuojamų ir aktualių perduotų funkcijų įgyvendinimo normatyvus;
- Peržiūrėti visų finansuojamų ir aktualių perduotų funkcijų finansavimo STD skaičiavimo metodikas, parengti finansavimo STD skaičiavimo metodikas toms perduotoms funkcijoms, kurioms finansuoti skirtų STD skaičiavimo metodikų šiuo metu nėra, atnaujinti tas metodikas,

kurios yra nebeaktualios arba kuriose nėra nustatyti atskirų skaičiavimo elementų duomenų šaltiniai, nėra pateikti naudojamus koeficientus pagrindžiantys duomenys;

- Peržiūrėti sąsają tarp finansuojamų ir aktualių perduotų funkcijų ir joms finansuoti skirtų STD, užtikrinant, jog vienai perduotai funkcijai finansuoti būtų skiriama viena STD, kas leistų užtikrinti aiškesnę sąsają tarp skiriamo finansavimo ir perduotos funkcijos įgyvendinimo;
- Peržiūrėti sąsają tarp finansuojamų ir aktualių perduotų funkcijų, joms finansuoti skirtų STD ir SVP biudžeto programų priemonių, kuriose planuojamos STD savivaldybėms, užtikrinant, kad vienoje SVP biudžeto programos priemonėje būtų planuojama viena STD savivaldybėms.

Taip pat svarbu atkreipti dėmesį, kad nors toliau pateikiamos Rekomendacijos yra paremtos šiame skyriuje pristatytos STD analizės rezultatais, kadangi, kaip jau minėta, STD yra vienintelis santykinai stabilus, tęstinio pobūdžio veiklas finansuojantis ir su tam tikrų tikslų ir uždavinių įgyvendinimu siejamas dotacijų savivaldybėms tipas, jos gali būti taikomos ir biudžeto programų priemonių, kuriose planuojamos AV asignavimų dotacijos, stebėsenai tais atvejais, kai biudžeto programų priemonėse yra planuojamos ne pažangos, bet tęstinėms veiklos finansuoti skirtos AV asignavimų dotacijos.

2. VALSTYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ PERDAVIMO SAVIVALDYBĖMS STEBĖSENOS METODINĖS REKOMENDACIJOS

I. BENDROSIOS NUOSTATOS

Valstybės biudžeto lėšų perdavimo savivaldybėms stebėsenos metodinės rekomendacijos (*toliau – Rekomendacijos*) apibrėžia strateginių veiklos planų (*toliau – SVP*) biudžeto programų tęstinės veiklos priemonių, kuriose planuojamos specialios tikslinės dotacijos (*toliau – STD*) savivaldybėms (*toliau – priemonės*), stebėsenos rodiklių (*toliau – priemonės rodikliai*) ir jų siektinų reikšmių nustatymo, stebėsenos ir vertinimo procesą. Šis procesas apima priemonės rodiklių ir jų siektinų reikšmių nustatymą, siektinų reikšmių nustatymą atskirai kiekvienai STD gaunančiai savivaldybei, duomenų apie savivaldybių pasiektų faktinių rodiklių reikšmių surinkimą ir įvertinimą.

Rekomendacijų tikslas – padėti asignavimų valdytojams (*toliau – AV*) sukurti ir įgyvendinti perduotų funkcijų įgyvendinimo ir joms finansuoti skirtų STD panaudojimo stebėsenos procesą nuo priemonių rodiklių nustatymo iki atskirų savivaldybių faktiškai pasiektų rezultatų įvertinimo.

Rekomendacijos taikomos AV, kuriojantiems perduotų funkcijų įgyvendinimą, nustatant priemonių rodiklius, jų siektinas reikšmes bei vertinant priemonių rodiklių pasiekimo rezultatus^{17,18}.

Atskirais atvejais, kai valstybės biudžeto dotacija savivaldybėms skiriama iš atskirų AV asignavimų valstybei vykdant savo įsipareigojimus pagal įstatymus ar Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus, yra skiriama tęstinėms veikloms vykdyti (*toliau – tęstinė AV asignavimų dotacija*), Rekomendacijose išdėstytos nuostatos gali būti taikomos ir tęstinių AV asignavimų dotacijų stebėsenai.

II. PAGRINDINĖS REKOMENDACIJŲ SĄVOKOS

Priemonė – SVP biudžeto programų tęstinės veiklos priemonė, kurioje planuojamos STD savivaldybėms.

Priemonės rodiklis – priemonės stebėsenos rodiklis.

Priemonės įgyvendinimo tipas – priemonės įgyvendinimo charakteristika pagal ją sudarančių veiklų atlikimo kompleksškumą. Priemonės gali būti paprastos arba kompleksinės.

Priemonės rodiklio tipas – priemonės rodiklio skaičiavimo būdas, taikomas priklausomai nuo perduotos funkcijos tipo, tikslų, ją sudarančių veiklų ir laukiamų rezultatų. Perduotoms funkcijoms stebėti gali būti nustatomi rezultato ir (arba) veiklos efektyvumo stebėsenos rodikliai.

¹⁷ Rekomendacijos būtų taikytinos priėmus sprendimą dėl visiško ar dalinio perduotų funkcijų vertinimo rodiklių nustatymo ir stebėsenos proceso perdavimo centralizuotam valdymui vienai institucijai.

¹⁸ Taikytina peržiūrint priemonę, kai pirmais metais jos įvedamos finansuojamas kaip pažangos STD, o vėlesniais metais dotacija tampa tęstine. Tokiais atvejais šalia jau turimo rezultato rodiklio (arba vietoj jo) gali būti nustatytas priemonės veiklos efektyvumo rodiklis.

Rezultato rodiklis – rodiklis, kuriuo parodoma nauda, kurią gauna tiesioginiai programos naudos gavėjai įgyvendinus tęstinės veiklos priemonę. Rezultato rodikliu parodomas tęstinės veiklos priemonės turinys ir tiesioginiai rezultatai.

Veiklos efektyvumo rodiklis – rodiklis, kuriuo galima įvertinti, kaip efektyviai panaudoti ištekliai sukuriant tam tikrus produktus ar siekiant rezultatų, t. y. nurodo santykį tarp išteklių (finansinių, žmogiškųjų, laiko ir kitų) ir sukurtų produktų ar pasiektų rezultatų.

Paprastos priemonės – priemonės, kurių įgyvendinimas apima vienos veiklos (funkcijos) veiksmus arba vieno funkcijas atliekančio etato finansavimą ir kurių rezultatus galima išmatuoti tik veiklos efektyvumo rodikliais.

Kompleksinės priemonės – priemonės, kurių įgyvendinimas susideda iš keleto veiklų (funkcijų), ir kurios gali būti matuojamos tiek rezultato, tiek veiklos efektyvumo rodikliais.

Kitos Rekomendacijose vartojamos sąvokos apibrėžtos Strateginio planavimo metodikoje.

III. PRIEMONĖS RODIKLIO, JO SIEKŲ REIKŠMIŲ NUSTATYMO IR VERTINIMO PROCESAS

Priemonės rodiklio, jo siektinų reikšmių planavimo ir vertinimo procesą (*toliau – procesas*) sudaro šie pagrindiniai žingsniai:

- 1) priemonės rodiklio nustatymas;
- 2) priemonės rodiklio siektinos reikšmės nustatymas;
- 3) priemonės rodiklio siektinos reikšmės priskyrimas atskiroms savivaldybėms;
- 4) priemonės rodiklio faktinės savivaldybių pasiektos reikšmės nustatymas;
- 5) priemonės rodiklio faktinės savivaldybių pasiektos reikšmės įvertinimas.

Procesas prasideda suformavus SVP priemonę ir jos rodiklį, ir pasibaigia atlikus priemonės rodiklio siektinos reikšmės pasiekimo įvertinimą (žr. proceso schemą pateikiamą prieduose, 2 paveikslas). Vienai priemonei nustatant priemonės rodiklius, procesas kartojamas.

IV. PRIEMONĖS RODIKLIO NUSTATYMAS

1. Pagrindiniai principai

Nustatant perduotų funkcijų įgyvendinimo stebėsenos rodiklius, vadovaujamosi šiais pagrindiniais principais:

- 1) Unikumas – priemonės rodiklis leidžia įvertinti konkrečios perduotos funkcijos tikslų įgyvendinimą ir, nustačius siektinas rodiklio reikšmes, pamatuoti tai, ko siekiama STD finansuojama perduota funkcija;
- 2) Apibrėžtumas – priemonės rodiklis yra tiksliai apibrėžtas, jo reikšmei apskaičiuoti naudojama aiški, patvirtinta metodika, kuria vadovaujamosi kiekvieną kartą apskaičiuojant priemonės rodiklio reikšmę;
- 3) Patikimumas – priemonės rodiklio reikšmei apskaičiuoti naudojami patikimi, skaičiavimo metodikoje apibrėžti, duomenų šaltiniai;
- 4) Stabilumas – priemonės rodiklis yra keičiamas tik pasikeitus įstatymams ir/arba LR Vyriausybės prioritetams.

Prieš nustatant priemonės rodiklį turi būti išanalizuotos priemonės veiklos ir nustatytas jos įgyvendinimo tipas.

2. Priemonės įgyvendinimo tipo nustatymas

Siekiant nustatyti priemonės įgyvendinimo tipą:

1. priemonė turi būti išskaidyta į ją sudarančias veiklas (funkcijas) iki veiksmų;
2. jeigu priemonė neišskaidoma į veiklas ir ją sudaro viena veikla (funkcija) – tai paprasta priemonė;
3. jeigu priemonė išskaidoma į daugiau nei vieną veiklą (funkciją) – tai kompleksinė priemonė.

Pavyzdys 1. Perduotos funkcijos „Mokinių nemokamo maitinimo savivaldybės įsteigtose mokyklose ir savivaldybės teritorijoje įsteigtose nevalstybinėse mokyklose administravimas ir nepasiturinčių šeimų mokinių, deklaravusių gyvenamąją vietą arba gyvenančių savivaldybės teritorijoje, aprūpinimo mokinio reikmenimis administravimas“ **priemonė yra kompleksinė**, nes ją sudaro mažiausiai dvi atskiros veiklos (funkcijos), kurių laukiami įgyvendinimo rezultatai yra skirtingi ir kurių kiekviena toliau galėtų būti išskirstyta į atskirus veiksmus:

- 1) „Mokinių nemokamo maitinimo savivaldybės įsteigtose mokyklose ir savivaldybės teritorijoje įsteigtose nevalstybinėse mokyklose administravimas“;
- 2) „Nepasiturinčių šeimų mokinių, deklaravusių gyvenamąją vietą arba gyvenančių savivaldybės teritorijoje, aprūpinimo mokinio reikmenimis administravimas“.

Pavyzdys 2. Perduotos funkcijos „Piliečių prašymų atkurti nuosavybės teises į išlikusį nekilnojamąjį turtą nagrinėjimas ir sprendimų dėl nuosavybės teisių atkūrimo priėmimas įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka“ **priemonė yra paprasto tipo**, nes ją sudaro viena veikla (funkcija), skirstoma tik į veiksmus: priimti prašymą, užregistruoti prašymą, įvertinti prašymą, priimti sprendimą ir t.t.¹⁹.

Pavyzdinis šiuo metu LR Vietos savivaldos įstatyme²⁰ įvardintų perduotų funkcijų paskirstymas pagal joms finansuoti skirtų priemonių įgyvendinimo tipus pateiktas Rekomendacijų prieduose (žr. 6 lentelės 2 stulpelis)²¹.

3. Priemonės rodiklio tipo pasirinkimas

Priemonės rodiklio tipas pasirenkamas remiantis nustatytu jos įgyvendinimo tipu, sąsaja su uždavinio rodikliu ir galimybe įvertinti rezultatą.

Paprasto įgyvendinimo tipo priemonei rekomenduojama pasirinkti vieną – veiklos efektyvumo – rodiklį. Kompleksinio įgyvendinimo tipo priemonės atveju rodiklių gali būti keli, vertinantys pasiektą rezultatą kiekybine išraiška, jo kokybę ir (arba) jo sukūrimo efektyvumą.

Žemiau esančioje lentelėje (žr. 2 lentelę) pateikta priemonių rodiklių kategorijų pasirinkimo matrica.

¹⁹ Šis ir toliau Rekomendacijose pateikti pavyzdžiai yra pateikiami tik tam tikro konkretaus elemento iliustravimui ir negali būti taikomi tiesiogiai be konkretaus atvejo konteksto ir duomenų analizės.

²⁰ LR vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos mėn. 7 d. Nr. I-533

²¹ Lentelėje pateiktos paslaugų teikėjo įžvalgos. Galutinis perduotos funkcijos atlikimo tipo priskyrimas reikalauja perduotų funkcijų išskaidymo ir jo rezultatų detalesnės analizės.

2 LENTELĖ. PRIEMONĖS RODIKLIO KATEGORIJOS PASIRINKIMAS PRIKLAUSOMAI NUO FUNKCIJOS ATLIKIMO TIPO

Priemonės įgyvendinimo tipas	Rodiklio kategorija: rezultato	Rodiklio kategorija: veiklos efektyvumo	Paaškinimas
Paprasta		STD faktinės išlaidos produkto matavimo vienetui (arba produkto kiekis vienam eurui STD)	Taikomas, kai įmanoma nustatyti ir pamatuoti produktą
		STD faktinės išlaidos rezultato matavimo vienetui (arba rezultato kiekis vienam eurui STD)	Taikomas, kai produkto nustatyti neįmanoma (arba netikslinga)
Kompleksinė	Priemonės suvestinis rezultatas	STD faktinės išlaidos rezultato matavimo vienetui (arba rezultato kiekis vienam eurui STD)	

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

Pavyzdys.

Perduotos funkcijos „Savivaldybėms pagal teisės aktus priskirtų archyvinių dokumentų tvarkymas“ galimas paprasto įgyvendinimo tipo priemonės veiklos efektyvumo rodiklis būtų „Saugomo dokumento vieneto faktinė priežiūros kaina“, kur faktinė kaina – tai panaudotos dotacijos suma.

Kai įgyvendinant priemonę sukurtų produktų neįmanoma įvertinti arba tai daryti netikslinga, priemonei rekomenduojama taikyti kokybinį vertinimą, lyginant pasiekimus su patvirtintomis (normatyvinėmis) reikšmėmis. Normatyvai (normatyvinės reikšmės) turėtų būti nustatomi perduotos funkcijos įgyvendinimo standartuose arba / ir ją reglamentuojančiuose teisės aktuose ir, priklausomai nuo nustatytų tikslų bei jų pasiekimo vertinimui naudojamų rodiklių, gali būti taikomi pasirengimui įgyvendinti perduotą funkciją, jos įgyvendinimui arba / ir įgyvendinimo rezultatams.

Pavyzdys.

Perduotos funkcijos „Jaunimo politikos įgyvendinimas“ paprasto įgyvendinimo tipo priemonės produktų skaičiavimas yra sudėtingas todėl, kad šią priemonę sudaro daug veiksmų, tad jos priemonės rodiklius galėtų būti veiklos efektyvumo rodiklis „Jaunimo teisių pažeidimų mažėjimo vienu procentiniu punktu kaina“, kur pažeidimų mažėjimas nustatomas apklausos (arba kitu kokybinio) būdu. Pvz., jei savivaldybėje jaunimo teisių pažeidimų sumažėjo 10 proc. ir priemonei įgyvendinti buvo skirta 10 000 eurų, mažėjimo vienu procentiniu punktu kaina yra 1 000 eurų²².

Nustatant rodiklį kompleksinio tipo priemonei yra svarbu atsižvelgti į ją sudarančias veiklas, numatyti kompleksinės priemonės įgyvendinimo normatyvą, pagal kurį bus formuojamas priemonės rodiklis, įvertinti savarankiškų savivaldybės lėšų poveikį pasiektiems rezultatams ir būtinumą bei galimybę atskirti šias lėšas rezultatų skaičiavimuose.

Kompleksinės priemonės įgyvendinimo normatyvai galėtų būti tokie:

1. **parengties įvertinimas** – kai vertinamas pasirengimas atlikti perduotą funkciją (paslauga, veiksmą). Tokiais atvejais formuojami rezultato rodikliai. Pavyzdžiui, perduotos funkcijos

²² Šis ir toliau Rekomendacijose pateikti pavyzdžiai yra pateikiami tik tam tikro konkretaus elemento iliustravimui ir negali būti taikomi tiesiogiai be konkretaus atvejo konteksto ir duomenų analizės.

„Civilinė sauga“ priemonei yra nustatytas rodiklis „Pasirengimo reaguoti į ekstremalias situacijas lygis“ su atitinkamais normatyvais ir pasirengimo patikrinimo tvarka;

2. **įgyvendinimo apimties įvertinimas** – dažniausiai kiekybiniai rezultatų rodikliai, kurių pagrindas yra „pagamintas“ produktas, pavyzdžiui, „Socialinę paramą gavusių moksleivių dalis“;
3. **įgyvendinimo kokybės arba rezultato įvertinimas** – kai vertinama įgyvendinimo kokybė (pavyzdžiui, suteiktų socialinių paslaugų kokybė) arba pasiektas rezultatas. Pavyzdžiui, rezultato „Užimtumo lygis 80 proc.“ priemonės rodiklis būtų „Užimtumo augimas lyginant su praeitais metais“.

Formuojant daug skirtingų veiklų apjungiančios priemonės rodiklį, rekomenduojama išskaidyti ją į veiklas, kiekvienai veiklai nustatyti vienodo tipo rodiklius ir parengti visų veiklų suvestinį rodiklį, perskaičiavus visus apjungiamus rodiklius pagal vienodą matavimo skalę. Pavyzdinė tokio veiklų ir jų kokybinių rodiklių išskaidymo matrica pateikta 3 lentelėje.

Pavyzdys.

Socialinių paslaugų teikimo priemonė įgyvendinama per kelias veiklas: dienos socialinė globa asmens namuose, dienos socialinė globa įstaigose, asmenų su sunkia negalia trumpalaikė socialinė globa valstybės socialinės globos įstaigose, asmenų su sunkia negalia ilgalaikė socialinė globa valstybės socialinės globos įstaigose, darbas su socialinę riziką patiriančiomis šeimomis ir kt. Kiekviena iš šių veiklų išskaidoma į veiksmus, nustatoma, kokia turi būti parengtis atlikti paslaugos teikimo veiksmus, kaip turi būti teikiama paslauga ir kaip matuojama šių veiksmų atlikimo kokybė. Veiklų išskaidymas (*angl. process mapping*) turėtų būti apibrėžiamas paslaugos organizavimo ir teikimo kokybės standarte (Socialinių paslaugų aprašas, Socialinių paslaugų kokybės standartas ir pan.), kuriame nustatomi reikalavimai šios paslaugos organizavimui ir teikimui, reikalavimų laikymosi fiksavimo ir kontrolės priemonės, kokybės vertinimo rodikliai ir jų normatyvai (pavyzdžiui, eilės, laukiant paslaugos suteikimo, ilgis (arba trukmė nuo užsiregistravimo paslaugai gauti iki paslaugos suteikimo pradžios), arba vartotojų skundų mažėjimo / didėjimo dinamika ir jų nagrinėjimo iki sprendimo trukmė²³ ir kt.).

3 LENTELĖ. KOMPLEKSINIO TIPO PRIEMONĖS RODIKLIO FORMAVIMO MATRICA

	Parengties įvertinimas	Atlikimo įvertinimas	Kokybės įvertinimas	
Veikla 1				Veiklos 1 suvestinis rodiklis
Veikla 2				Veiklos 2 suvestinis rodiklis
Veikla 3				Veiklos 3 suvestinis rodiklis
Veikla 4				Veiklos 4 suvestinis rodiklis
	Visos priemonės parengties suvestinis rodiklis	Visos priemonės atlikimo suvestinis rodiklis	Visos priemonės kokybės suvestinis rodiklis	Visos priemonės suvestinis rodiklis

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

²³ Bendri kokybės vadybos principai suformuluoti ES ISO serijos standartuose. Praktinių viešųjų paslaugų kokybės standartų rengimo ir diegimo patarimų galima rasti leidinyje „Seven Steps to a Citizen Charter with Service Standards. Implementation Plan for Governmental Organizations“, EU DG Conference of the European Public Administration Network (EUPAN), https://www.eupan.eu/wp-content/uploads/2019/05/2008_2_FR_Seven_Steps_to_a_Citizen_Charter_with_Service_Standards.pdf

Kompleksinio įgyvendinimo tipo priemonėms rekomenduojama kartu su rezultato rodikliu suformuoti ir jų įgyvendinimo efektyvumą atspindinčius rodiklius.

Pavyzdys.

Perduotos funkcijos „Mokinių nemokamo maitinimo savivaldybės įsteigtose mokyklose ir savivaldybės teritorijoje įsteigtose nevalstybinėse mokyklose administravimas ir nepasiturinčių šeimų mokinių, deklaravusių gyvenamąją vietą arba gyvenančių savivaldybės teritorijoje, aprūpinimo mokinio reikmenimis administravimas“ priemonei kartu su rezultato rodikliu (pvz., „Socialinę paramą gavusių moksleivių dalis“) būtų galima, priklausomai nuo perduotos funkcijos tikslo, nustatyti veiklos efektyvumo rodiklį (pvz., kiek dotacijos skirta vienam moksleiviui, nuo socialinę paramą gavusių moksleivių skaičiaus).

Suformuotam priemonės rodikliui parengiama Rodiklio aprašymo kortelė (žr. Strateginio planavimo metodikos 12 priedą). Priemonės rodiklio formulėse rekomenduotina numatyti (kur įmanoma) oficialios statistikos duomenų naudojimą.

Pavyzdys.

Perduotos funkcijos „Dalyvavimas rengiant ir įgyvendinant darbo rinkos politikos priemones ir gyventojų užimtumo programas“ priemonės galimam rodikliui „Užimtumo augimas“ skaičiuoti būtų naudojami oficialios statistikos rodiklio „Dirbančių asmenų skaičius“ duomenys.

V. PRIEMONĖS RODIKLIO SIEKTINOS REIKŠMĖS NUSTATYMAS

Priemonės rodiklio siektinos reikšmės nustatymas remiasi atitinkamo AV rengiamo SVP biudžeto programos uždavinio (*toliau – uždavinio*), su kuriuo siejama priemonė, stebėsenos rodiklio faktine ir siektina reikšme bei priemonės rodiklio faktine n-1 ir ankstesnių metų dinamika, kartu atsižvelgiant į perduotos funkcijos STD lėšų poreikio skaičiavimo metodikos rodiklių reikšmes ankstesniais metais.

Priklausomai nuo uždaviniui įgyvendinti suformuotų priemonių skaičiaus, kiekvienos priemonės stebėsenos rodiklio reikšmės pasiekimas gali turėti tiesioginę įtaką uždavinio rodiklio reikšmės pasiekimui arba turėti netiesioginį poveikį pasiektai uždavinio stebėsenos rodiklio reikšmei.

Tais atvejais, kai uždaviniui yra priskirta tik viena priemonė arba kelios priemonės su vienodais priemonės rodiklio reikšmės matavimo vienetais, priemonės rodiklio reikšmė (arba visų priemonių rodiklių reikšmės) tiesiogiai formuoja uždavinio poveikio (arba rezultato) rodiklio reikšmę.

Pavyzdys.

Uždavinys „Užtikrinti valstybės perduotų savivaldybėms gaisrinės saugos funkcijų atlikimą“, priemonė – „Koordinuoti savivaldybių priešgaisrinės saugos funkcijos vykdymą“. Atitinkamai, siekiant užtikrinti uždavinio poveikio vertinimo rodiklio „Savivaldybių, pasiekusių ne ilgesnį nei 18 min. priešgaisrinių pajėgų atvykimo laiką gesinti gaisrą kaimo vietovėse dalis, proc.“ pasiekimą, priemonės rodiklio reikšmė turi būti nustatyta remiantis uždavinyje nustatytu normatyvu (pavyzdžiui, priešgaisrinių pajėgų atvykimo laikas yra mažesnis nei 18 minučių).

Uždaviniui suformavus keletą priemonių su skirtingais stebėsenos rodiklių reikšmių matavimo vienetais, pastarųjų rodiklių reikšmių sąveika su uždavinio rodiklio reikšme yra netiesioginė, ir priemonės rodiklio reikšmė nustatoma atliekant papildomą vertinimą (pasiekus nustatytą rodiklio reikšmę, kiek priemonė prisidės prie uždavinio rodiklio reikšmės pasiekimo) ir prognozavimą, remiantis ankstesnių metų duomenimis.

Pavyzdys 1.

Formuojamos trijų uždavinio priemonių rodiklių reikšmės (skirtingų matavimo vienetų), kai uždavinio rodiklio reikšmė yra X ir yra dvejų metų uždavinių ir priemonių istorija:

- n-2 metais faktinė uždavinio poveikio rodiklio reikšmė buvo A, o jos priemonės faktinė rodiklio reikšmė buvo a;
- n-1 metais faktinė uždavinio poveikio rodiklio reikšmė buvo B, o jos priemonės faktinė rodiklio reikšmė buvo b;
- apjungus uždavinio dviejų metų rodiklio faktines reikšmes (A, B) ir numatomą reikšmę X į bendrą dinamikos grafiką, galima nustatyti apytikslę priemonės rodiklio n-metų reikšmę x, palyginus A-B-X ir a-b-tendencija grafikus;
- tokiu būdu nustatytos visų trijų priemonių rodiklių preliminarios reikšmės patikslinamos įvertinant kiekvienos iš jų poveikį SVP uždavinio rodiklio reikšmei;
- papildomai, subjektyviai preliminariai nustatytos priemonės rodiklio reikšmės tikslinimui, gali būti panaudotos STD lėšų poreikio skaičiavimo metodikos rodiklių istorinės ir aktualios reikšmės, kurios parodytų priemonės įgyvendinimui turinčių poveikį elementų pokyčių dinamiką.

Pavyzdys 2.

Kitas būdas nustatyti preliminarą priemonės reikšmę yra skaičiuojant vidutinį uždavinio ir priemonės augimą per stebėjimo metus ir, nustačius jų santykį, nustatyti preliminarą priemonės reikšmę. Pvz., jeigu turim trijų metų uždavinio rodiklio faktinės reikšmės augimo vidurkį 10 proc. ir priemonės faktinės reikšmės augimo vidurkį 5 proc., tad jų santykis būtų 0,5. Suplanavus ketvirtų metų uždavinio rodiklio reikšmę ir paskaičiavus numatomą keturių metų uždavinio augimo vidurkį (pvz., jis tapo 12 proc.) gaunamas reikalingas priemonės reikšmės vidutinis keturių metų augimas, lygus 6 proc. ($12 \times 0,5 = 6$). Pagal gautą vidutinį priemonės augimo tempą galima paskaičiuoti šį augimą užtikrinančią priemonės rodiklio reikšmę.

Nustatyta priemonės rodiklio reikšmė įtraukiama į „Asignavimų valdytojo planuojamos dotacijos savivaldybėms ir vertinimo rodiklių“ lentelę (žr. Strateginio planavimo metodikos 1 priedo 1 lentelę).

VI. PRIEMONĖS RODIKLIO SIEKTINOS REIKŠMĖS PRISKYRIMAS SAVIVALDYBEI

Pirmaisiais Rekomendacijų taikymo metais visoms savivaldybėms nustatoma ta pati priemonės rodiklio siektina reikšmė.

Įvertinus pirmųjų metų priemonės rodiklio reikšmės pasiekimą, **antraisiais** Rekomendacijų taikymo metais priemonės rodiklio siektinos reikšmės nustatomos taip:

- 1) savivaldybėms, pirmaisiais metais pasiekusioms 80 proc. ir daugiau priemonės rodiklio reikšmės, nustatoma siektina stebėsenos rodiklio reikšmė analogiška priemonės stebėsenos rodiklio siektinai reikšmei;
- 2) savivaldybėms, pirmaisiais metais pasiekusioms mažiau nei 80 proc. priemonės rodiklio reikšmės, nustatoma vienoda antriesiems metams nustatyta rodiklio reikšmė, su mažinančiu koeficientu 0,8, lyginant su priemonės stebėsenos rodiklio siektina reikšme.

Trečiaisiais Rekomendacijų taikymo metais, įvertinus antrųjų metų priemonės rodiklio reikšmės pasiekimą visoms savivaldybėms, nustatoma vienoda tretiesiems metams nustatyta rodiklio reikšmė, išskyrus sumažintos priemonės rodiklio reikšmės neįvykdžiusiais savivaldybes – joms priemonės rodiklio reikšmė turi būti nustatoma individualiai, išanalizavus priemonės įgyvendinimo sąlygas savivaldybėje:

- skirtos STD panaudojimą ir pakankamumą;

- žmogiškuosius perduotos funkcijos įgyvendinimui skiriamus resursus, jų tinkamumą ir pakankamumą;
- perduotos funkcijos įgyvendinimui turimą ir naudojamą infrastruktūrą;
- savivaldybės demografinę, socialinę, ekonominę ir kt. aplinkas²⁴.

Savivaldybei nustatyta priemonės rodiklio siektina reikšmė įvedama į „Savivaldybių dotacijos ir savivaldybėms nustatomi vertinimo rodikliai“ lentelę (žr. Strateginio planavimo metodikos 1 priedo 2 lentelę).

VII. PRIEMONĖS RODIKLIO FAKTIŠKAI SAVIVALDYBĖS PASIEKTOS REIKŠMĖS NUSTATYMAS

Teikiant priemonės rodiklio siektinas reikšmes savivaldybei, rekomenduojama kartu pateikti priemonės rodiklių ataskaitos formą (žr. Rekomendacijų 7 priedo 8 lentelę) Excel formatu su užpildytais ir apsaugotais 1–6 stulpeliais, 7–8 stulpeliuose įvestomis ir apsaugotomis formulėmis bei į 9–11 stulpelių pavadinimus įvestais formulės elementų pavadinimais.

Savivaldybei užpildžius 9–11 stulpelių faktines elementų reikšmes, rodiklio faktinė reikšmė ir įvykdymo procentas 7 ir 8 stulpeliuose būtų apskaičiuoti automatiškai. Tai palengvintų savivaldybių ataskaitų duomenų konsolidavimą ir užtikrintų rezultatų skaičiavimų tikslumą be AV darbuotojų papildomų patikrinimų.

Priemonės rodiklio (-ių) ataskaitą savivaldybė pateikia AV kartu su STD panaudojimo ataskaita.

VIII. PRIEMONĖS RODIKLIO SAVIVALDYBĖS FAKTINĖS PASIEKTOS REIKŠMĖS VERTINIMAS

Savivaldybės ataskaitoje pateikto n-metų priemonės vertinimo rodiklio pasiekimas vertinamas pagal:

- 1) priemonės rodiklio faktinės ir planinės reikšmių santykį;
- 2) skirtos STD panaudojimo efektyvumą siekiant priemonės rodiklio;
- 3) kombinuotą priemonės rodiklio pasiekimo reitingą.

Priemonės rodiklio faktinės ir planinės reikšmių santykis. Priemonės rodiklio faktinės ir planinės reikšmių santykis (*toliau – santykis*) nustatomas procentais. Santykis naudojamas nustatant savivaldybės pasiektos priemonės rodiklio reikšmės priimtinumą ir skaičiuojant konsoliduotą priemonės rodiklio pasiekimo reitingą. Savivaldybės ataskaitoje (žr. Rekomendacijų 7 priedo 8 lentelę) Excel formatu santykis skaičiuojamas automatiškai pagal nustatytą formulę. Savivaldybės ataskaitos 7 ir 8 stulpelių duomenys perkeltami į priemonės rodiklių savivaldybių pasiekimo vertinimo formą (žr. Rekomendacijų 7 priedo 9 lentelę), kurioje gautas santykis įvertinamas automatiškai nustačius santykio interpretavimo ribas ir atitinkamas išvadas: 100 proc. – siektina priemonės rodiklio reikšmė, nustatyta konkrečiai savivaldybei, pasiekta visa apimtimi, 80–99 proc. – konkrečios savivaldybės priemonės rodiklio pasiekta reikšmė yra priimtina, mažiau nei 80 proc. – konkrečios savivaldybės pasiekta priemonės rodiklio reikšmė yra

²⁴ Galima remtis SOSE SpA, „Dashboard Municipal Debt Restructuring“, Municipal Debt Restructuring and Asset Management Facility Evaluation of the long run sustainability of the municipal financial structure in Lithuania“ (SRSS/S2018/028), (*toliau – SOSE SpA ataskaita*), kurioje savivaldybės yra įvertintos pagal bendro administravimo, švietimo, NT ir infrastruktūros, socialinius, ekonominius ir kt. rodiklius.

nepriimtina. Vertinimo išvada automatiškai fiksuojama priemonės rodiklių savivaldybių pasiekimo vertinimo formos 6 stulpelyje.

Priemonės STD panaudojimo efektyvumas. Jeigu kaip vienas iš priemonės stebėsenos rodiklių yra nustatytas veiklos efektyvumo rodiklis, tuomet priemonei skirto finansavimo efektyvumas nustatomas konkrečios savivaldybės pasiektą veiklos efektyvumo vertinimo rodiklio reikšmę lyginant su šio rodiklio visų savivaldybių pasiektų reikšmių vidurkiu, kuris apskaičiuojamas automatiškai savivaldybių pasiektų priemonės vertinimo rodiklių reikšmių formos 4 stulpelio paskutinėje eilutėje.

Jeigu priemonei vertinti veiklos efektyvumo rodiklis nėra nustatytas (t. y. priemonei nustatyti tik rezultato vertinimo rodikliai), pirmiausia apskaičiuojamas rezultato rodiklio faktinės pasiekimo reikšmės efektyvumas, t. y. kiek rezultato rodiklio reikšmės vienetų tenka vienam tūkstančiui eurų STD (priemonės rodiklių savivaldybių pasiekimo vertinimo formos 8 stulpelis).

Savivaldybės, kurios priemonės efektyvumo vertinimo rodiklio reikšmė lygi arba viršijanti visų savivaldybių vidurkį, priemonės stebėsenos rodiklio siektinos reikšmės pasiekimas yra vertinamas kaip efektyvus. Priemonės efektyvumo vertinimo rodiklio reikšmei esant žemesnei už visų savivaldybių vidurkį, priemonės įgyvendinimas vertinamas kaip neefektyvus²⁵.

Kombinuotas priemonės rodiklio siektinos reikšmės pasiekimo reitingas. Skaičiuojant kombinuotą priemonės rodiklio siektinos reikšmės pasiekimo reitingą:

- 1) priemonės rodiklio santykis iš procentų perskaičiuojamas į koeficientą padalinus jį iš 100;
- 2) reitingas skaičiuojamas dauginant į koeficientą perskaičiuotą priemonės rodiklio santykį iš priemonės efektyvumo vertinimo rodiklio pasiektos reikšmės (priemonės rodiklių savivaldybių pasiekimo vertinimo formos 9 stulpelis).

Bendras savivaldybės priemonės vertinimo rodiklio siektinos reikšmės pasiekimo vertinimas. Bendras savivaldybės priemonės vertinimo rodiklio siektinos reikšmės pasiekimo vertinimas susideda iš visų trijų vertinimo pjūvių. Pavyzdžiui, „N savivaldybės priemonės rodiklio pasiekimas yra priimtinas, tačiau neefektyvus, su kombinuotu reitingu 0,3“.

Remiantis vertinimo rezultatais, AV suplanuoja grįžtamojo ryšio veiksmus²⁶:

- 1) trys (n) geriausių kombinuotą priemonės rodiklio siektinos reikšmės pasiekimo reitingą, priemonės įgyvendinimo priimtina ir efektyvų rodiklį turinčios savivaldybės įtraukiamos į *savivaldybių skatinimo schemą*²⁷;
- 2) savivaldybėms, turinčioms kombinuotą priemonės vertinimo rodiklio pasiekimo reitingą žemesnį nei šio reitingo vidurkis, ir (arba) turinčioms nepriimtina priemonės vertinimo rodiklio faktinės ir planinės reikšmių santykį, ir (arba) kurių priemonei skirtos STD panaudojimas įvertintas kaip neefektyvus, sudaromi patikros planai. Remiantis atliktų patikrų analize su šių savivaldybių administracijomis parengiami veiklos tobulinimo planai bei pasirašomos sutartys dėl šių planų įgyvendinimo ir, esant reikalui, papildomo finansavimo. Prieš rengiant tobulinimo planą yra būtina įvertinti, ar savivaldybė turi pakankamai išteklių (žmogiškųjų, infrastruktūros, finansinių, kt.) konkrečios priemonės tinkamo lygio įgyvendinimui užtikrinti. Minėtas veiklos tobulinimo planas turėtų būti rengiamas ir sutartis turėtų būti sudaroma aiškiai apibrėžtam laikotarpiui, įvertinus plane numatytų veiksmų sudėtingumą, bet ne ilgiau kaip iki kitų metų planavimo ciklo pradžios.

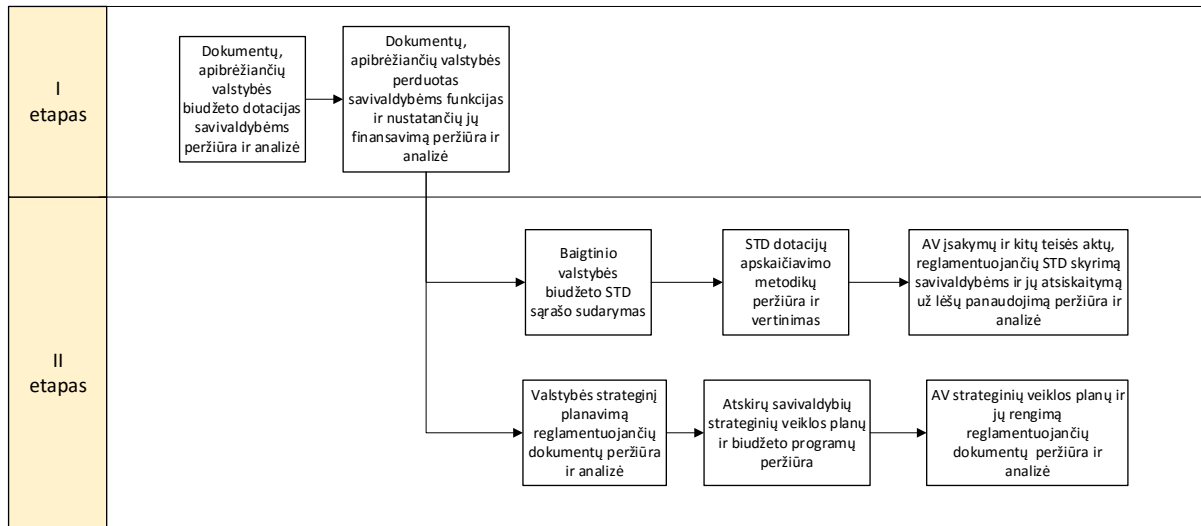
²⁵ AV vietoj vidurkio gali naudoti jo nustatytą normatyvinę efektyvumo rodiklio reikšmę, su kuria būtų lyginami savivaldybių faktiniai rodikliai.

²⁶ Taikoma nuo trečių Rekomendacijų taikymo metų.

²⁷ Paslaugų teikėjo pasiūlymas. Skatinimo schema – tvarka, nustatanti AV veiksmus po savivaldybių ataskaitų įvertinimo, kuri apimtų tinkamai, efektyviai ir /arba su aukštesniu nei vidurkis kombinuotu reitingu įgyvendinusių priemonę savivaldybių skatinimą (pavyzdžiui, leidimas panaudoti sutaupytas dotacijos lėšas kitoms reikmėms).

Praėjus šiam laikotarpiui, papildomai turi būti įvertinta, ar savivaldybė atliko sutartus veiklos tobulinimo veiksmus ir ar šie veiksmai buvo pakankami užtikrinant pakankamą dotacijos panaudojimo efektyvumą.

PRIEDAS NR. 1. REKOMENDACIJŲ RENGIMO PASIRUOŠIAMOSIOS ANALITINĖS VEIKLOS SCHEMA



1 PAVEIKSLAS. REKOMENDACIJŲ RENGIMO PASIRUOŠIAMOSIOS ANALITINĖS VEIKLOS SCHEMA

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

PRIEDAS NR. 2. 2020 M. VALSTYBĖS BIUDŽETO STD SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETAMS PAGAL ASIGNAVIMŲ VALDYTOJUS

4 LENTELĖ. 2020 M. VALSTYBĖS BIUDŽETO STD SAVIVALDYBIŲ BIUDŽETAMS PAGAL ASIGNAVIMŲ VALDYTOJUS

Sritis	Asignavimų valdytojas	STD pavadinimas	2020 m. STD suma, tūkst. eurų	2019 m. STD suma, tūkst. eurų	2018 m. STD suma, tūkst. eurų
Aplinkos apsauga	Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija	Valstybės garantijoms nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdyti	29	29	29
Aplinkos apsauga	Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija	Piliečių prašymams atkurti nuosavybės teises į išlikusį nekilnojamąjį turtą nagrinėti ir sprendimams dėl nuosavybės teisių atkūrimo priimti	30	30	30
Žemės ūkis	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	Savivaldybėms priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymui, naudojimui ir disponavimui juo patikėjimo teise užtikrinti	32	118	109
Valstybės valdymas	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba	Duomenims į Suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos pagalbos registrą teikti	35	35	35
Valstybės valdymas	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	Gyventojų registru tvarkyti ir duomenims valstybės registru teikti	47	47	47
Teisingumas	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	Neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimui užtikrinti	250	246	241
Teisingumas	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	Valstybės garantuojamai pirminei teisinei pagalbai teikti	549	540	533
Kultūra	Lietuvos Respublikos kultūros ministerija	Valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolei	571	562	556

Sritis	Asignavimų valdytojas	STD pavadinimas	2020 m. STD suma, tūkst. eurų	2019 m. STD suma, tūkst. eurų	2018 m. STD suma, tūkst. eurų
Krašto apsauga	Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija	Dalyvauti rengiant ir vykdant mobilizaciją, demobilizaciją, priimančiosios šalies paramą	633	570	564
Visuomenės apsauga	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	Gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos neturinčių asmenų apskaitos duomenims tvarkyti	674	667	658
Socialinė apsauga	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Jaunimo teisių apsaugai	1 080	890	4 334
Žemės ūkis	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	Savivaldybėms priskirtiems geodezijos ir kartografijos darbams (savivaldybių erdvinių duomenų rinkiniams tvarkyti) organizuoti ir vykdyti	1 500	1 500	200
Visuomenės apsauga	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	Civilinei saugai	1 542	1 455	1 413
Valstybės valdymas	Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba	Savivaldybėms priskirtiems archyviniams dokumentams tvarkyti	1 560	1 517	1 486
Socialinė apsauga	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Būsto nuomos mokesčio daliai kompensuoti	1 770	802	802
Valstybės valdymas	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	Civilinės būklės aktams registruoti	2 054	2 009	1 976
Socialinė apsauga	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Pagal teisės aktus savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti	2 150	2 051	2 803
Žemės ūkis	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	Žemės ūkio funkcijoms atlikti	8 715	8 441	8 285
Socialinė apsauga	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Savivaldybių patvirtintoms užimtumo didinimo programoms įgyvendinti	9 698	7 760	7 760
Žemės ūkis	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymui ir naudojimui patikėjimo teise užtikrinti	11 568	11 482	11 491

Sritis	Asignavimų valdytojas	STD pavadinimas	2020 m. STD suma, tūkst. eurų	2019 m. STD suma, tūkst. eurų	2018 m. STD suma, tūkst. eurų
Socialinė apsauga	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti	14 936	14 761	14 763
Švietimas	Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija	Savivaldybių mokykloms (klasėms arba grupėms), skirtoms šalies (regiono) mokiniams, turintiems specialiųjų ugdymosi poreikių, ir kitoms savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti	21 716	20 925	19 921
Sveikatos apsauga	Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija	Visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms vykdyti	23 269	23 436	10 425
Socialinė apsauga	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinei paramai mokiniams	24 555	20 046	22 147
Visuomenės apsauga	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	Priešgaisrinei saugai	30 459	24 769	23 013
Socialinė apsauga	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms paslaugoms	57 973	44 132	37 515
Švietimas	Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija	Ugdymo reikmėms finansuoti	788 209	691 014	610 698
IŠ VISO			1 005 604	879 834	781 834

Šaltinis: 2019 m. gruodžio 17 d. Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-2695, 5 priedas, 2018 m. gruodžio 11 d. Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-1710, 5 priedas, 2017 m. gruodžio 12 d. Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-868, 5 priedas.

PRIEDAS NR. 3. STD APSKAIČIAVIMO METODIKŲ RODIKLIAI PAGAL ASIGNAVIMŲ VALDYTOJUS

5 LENTELĖ. STD APSKAIČIAVIMO METODIKŲ RODIKLIAI PAGAL ASIGNAVIMŲ VALDYTOJUS

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
LR aplinkos ministerija	Piliečių prašymams atkurti nuosavybės teises į išlikusį nekilnojamąjį turtą nagrinėti ir sprendimams dėl nuosavybės teisių atkūrimo priimti	Metinis lėšų piliečių prašymams atkurti nuosavybės teises nagrinėti bei sprendimams dėl nuosavybės teisių atkūrimo priimti poreikis		LR aplinkos ministro 2006 m. gegužės 29 d. įsakymas Nr. D1-263 „Dėl piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymu savivaldybėms pavestoms valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“
		Vidutinė vieno sprendimo priėmimo ir vykdymo kaina	Fiksuota suma 700 eurų	
		Savivaldybėje numatytas prašymų atkurti nuosavybės teises nagrinėti bei priimti sprendimus dėl nuosavybės teisių atkūrimo skaičius per metus	Nėra apibrėžta, koku pagrindu savivaldybėse nustatymas numatomas prašymų skaičius	
LR aplinkos ministerija	Valstybės garantijoms nuomininkams, išsikeliančiams iš savininkams gražintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdyti	Maksimalus mėnesio gyvenamųjų patalpų nuomos mokestis	1) Mokestis litais 2) Nenurodyta, kas ir kaip jį nustato	LR aplinkos ministro 2006 m. gegužės 29 d. įsakymas Nr. D1-263 „Dėl piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymu savivaldybėms pavestoms valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“
		Nuomojamų gyvenamųjų patalpų rinkos vertė, nurodyta nuomininkui išduotame valstybės garantiniame dokumente		
		Koeficientas, nustatantis visoms savivaldybėms vienodą vidutinę kainą vienam nuomininkui garantijai suteikti	Fiksuotas koeficientas 4	
		Metinis lėšų valstybės garantijų nuomininkams suteikti ir vykdyti poreikis		
		Per metus savivaldybėje numatytas valstybės garantijų nuomininkams suteikimo ir vykdymo skaičius		

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		Vidutinė vieno sprendimo dėl valstybės garantijos nuomininkui suteikimo ir vykdymo kaina	Fiksuota suma 1200 eurų	
		Metinė visų savivaldybės nuomojamų gyvenamųjų patalpų savininkams gražintuose gyvenamuosiuose namuose, nuomos mokesčiui padengti reikalinga lėšų suma		
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti	Prognozuojamas asmenų, kurie mirs per metus, skaičius		LR socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymas Nr. A1-193 „Dėl specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
		Laidojimo pašalpos dydis, nustatytas Lietuvos Respublikos paramos mirties atveju įstatyme		
		Praėjusių 3 metų vidutinis vienam asmeniui teiktos paramos palaikams parvežti dydis		
		Planuojamus kainų teikiamoms paslaugoms, energijai pokyčius	Numatyta atsižvelgti skaičiuojant lėšų poreikį, bet į skaičiavimus neįtraukta	
		Kompensacijų gavėjų skaičius		
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijoms	Į būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos kompensaciją pretenduojančios šeimos dydis		LR Vyriausybės 2001 m. balandžio 25 d. nutarimas Nr. 472 „Dėl savivaldybės būsto, socialinio būsto nuomos mokesčių ir būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensacijos dydžio apskaičiavimo metodikos, minimalaus bazinio būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensacijos dydžio ir bazinio būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensacijos dydžio perskaičiavimo koeficiento patvirtinimo“
		Minimalus bazinis būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensacijos dydis		
		Amortizaciniai atskaitymai socialinio būsto nusidėvėjimui atkurti		
		Vietovės pataisos koeficientas pagal turto paskirtį ir jo vietovę		
		Socialinio būsto ar kito savivaldybės būsto naudingasis plotas		
		Pataisos koeficientas, rodantis socialinio būsto ar kito savivaldybės būsto būklę (nusidėvėjimą)		
		Socialinio būsto ar kito savivaldybės būsto komunalinių patogumų koeficientas		
		Vyriausybės patvirtintas bazinio būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio dalies kompensacijos dydžio perskaičiavimo koeficientas		

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		Nuomojamo būsto naudingasis plotas, faktiškai tenkantis vienam asmeniui ar šeimos nariui		
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinei paramai mokiniams	Lėšų poreikis išlaidoms produktams pietums metams eurais		LR socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymas Nr. A1-193 „Dėl specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
		Lėšų poreikis išlaidoms produktams maitinimui mokyklų organizuojamose vasaros poilsio stovyklose metams eurais		
		Prognozuojamas nemokamus pietus gausiančių mokinių, kurie mokosi pagal bendrojo ugdymo programas, įregistruotas Studijų, mokymo programų ir kvalifikacijų registre (išskyrus suaugusiųjų ugdymo programas), ar priešmokyklinio ugdymo programą, skaičius	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamos vienos dienos išlaidos produktams vieno mokinio pietums eurais	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamas dienų, kuriomis skiriami nemokami pietūs, skaičius	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamas mokyklų organizuojamose vasaros poilsio stovyklose nemokamą maitinimą gausiančių mokinių, kurie mokosi pagal bendrojo ugdymo programas, įregistruotas Studijų, mokymo programų ir kvalifikacijų registre (išskyrus suaugusiųjų ugdymo programas), ar priešmokyklinio ugdymo programą, skaičius	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamos vienos dienos išlaidos produktams vieno mokinio maitinimui mokyklų organizuojamose vasaros poilsio stovyklose per metus eurais	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamas dienų, kuriomis skiriamas nemokamas maitinimas mokyklų organizuojamose vasaros poilsio stovyklose, skaičius	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamas paramą mokinio reikmenims įsigyti gausiančių mokinių, kurie mokosi pagal bendrojo ugdymo programas, įregistruotas Studijų, mokymo programų ir kvalifikacijų registre (išskyrus	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		suaugusiųjų ugdymo programas), ar priešmokyklinio ugdymo programą, skaičius		
		Prognozuojamos išlaidos mokinio reikmenims vienam mokiniui per kalendorinius metus eurais		
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms paslaugoms	Asmeniui su sunkia negalia socialinei globai teikti skiriama lėšų dalis sudaro 7,2 bazinės socialinės išmokos (BSI) dydžio per mėnesį		LR socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymas Nr. A1-193 „Dėl specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
		Prognozuojamas asmenų su sunkia negalia, gausiančių dienos socialinę globą asmens namuose ir dienos socialinės globos įstaigose, skaičius	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamas asmenų su sunkia negalia, gausiančių trumpalaikę ir ilgalaikę socialinę globą valstybės socialinės globos įstaigose skaičius	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Prognozuojamas asmenų su sunkia negalia, gausiančių trumpalaikę ir ilgalaikę socialinę globą socialinės globos įstaigose (išskyrus valstybės socialinės globos įstaigas), skaičius	Nėra nustatyta kaip ir kuo remiantis yra atliekamas prognozavimas	
		Atvejo vadybininkų ir socialinių darbuotojų, dirbančių su šeimomis, teikiančių socialinę priežiūrą šeimoms (toliau – socialiniai darbuotojai), pareigybių skaičių	Finansuojamas ne poreikis, bet faktinis pareigybių skaičius. Pareigybių poreikiui apskaičiuoti metodikos nėra	
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Jaunimo teisių apsaugai	Viena valstybės tarnautojo (vyriausiojo specialisto) pareigybė kiekvienoje savivaldybėje	1) Nustatytas pareigybės etatas 2) Fiksuota suma komandiruotėms 580 eurų	LR socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymas Nr. A1-193 „Dėl specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Savivaldybių patvirtintoms užimtumo didinimo programoms įgyvendinti	LRV patvirtinta minimalioji mėnesinė alga		LR socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymas Nr. A1-193 „Dėl specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
		Vidutinis metinis bedarbių procentas nuo darbingo amžiaus gyventojų (DAG) savivaldybės teritorijoje		
		Vidutinis metinis bedarbių procentas nuo darbingo amžiaus gyventojų (DAG) šalyje		

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		Vidutinis metinis savivaldybės teritorijos Užimtumo tarnyboje registruotų bedarbių skaičius laikotarpio pabaigoje per pastaruosius 3 kalendorinius metus		
		Savivaldybės planuojamas lėšų poreikis, kuris negali viršyti apskaičiuoto lėšų poreikio	Naudojamas fiksuotas koeficientas 0,25	
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Pagal teisės aktus savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti	Suaugusiųjų socialinės globos namuose teikiamos ilgalaikės socialinės globos asmenims be sunkios negalios kainų vidurkis, eurai per mėnesį	Fiksuotas koeficientas 0,7	LR socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. liepos 13 d. įsakymas Nr. A1-193 „Dėl specialių tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
		Asmenų be sunkios negalios, pradėjusių gauti ilgalaikę socialinę globą iki 2007 m. sausio 1 d. suaugusiųjų socialinės globos namuose, skaičius		
		Suaugusiųjų socialinės globos namuose teikiamos ilgalaikės socialinės globos asmenims su sunkia negalia kainų vidurkis, eurai per mėnesį		
		Asmenų su sunkia negalia, pradėjusių gauti ilgalaikę socialinę globą iki 2007 m. sausio 1 d. suaugusiųjų socialinės globos namuose, skaičius		
		Vidutinė socialinių paslaugų kaina per mėnesį		
		Vaikų, pradėjusių gauti ilgalaikę socialinę globą iki 2007 m. sausio 1 d. vaikų socialinės globos namuose, skaičius		
Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba	Savivaldybėms priskirtiems archyviniams dokumentams tvarkyti	Pareigų skaičius (pagal saugomų dokumentų kiekius pagal tiesinių metrų lentynų ilgį)		Lietuvos vyriausiojo archyvaro 2011 m. sausio 14 d. įsakymas Nr. V-56 „Dėl lėšų apskaičiavimo valstybės perduotai savivaldybėms priskirtų archyvinių dokumentų tvarkymo funkcijai atlikti metodikos patvirtinimo“
		Vienos pareigybės vidutinis metinis darbo užmokestis		

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
LR konkurencijos taryba	Duomenims į suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos pagalbos registrą teikti	Savivaldybės lėšų poreikis eurais metams duomenų apie suteiktą valstybės pagalbą ir/ar nereikšmingą pagalbą pateikimo Registrui funkcijai atlikti	Naudojama bazinė fiksuota suma 100 eurų	LR Konkurencijos tarybos 2019 m. sausio 8 d. nutarimas Nr. 1S-1 (2019) „Dėl konkurencijos tarybos nutarimų pripažinimo netekusiais galios ir valstybės biudžeto lėšų, skirtų konkurencijos tarybos kuruojamoms valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, paskirstymo savivaldybėms ir savivaldybių atsiskaitymo už šias lėšas tvarkos aprašo patvirtinimo“
		Lėšų suma eurais, paskirstoma savivaldybėms pagal praėjusiais metais Registrui pateiktų registro objektų skaičių		
		Specialios tikslinės dotacijos, skirtos duomenų apie suteiktą valstybės pagalbą ir/ar nereikšmingą pagalbą pateikimo Registrui funkcijai atlikti, biudžetiniams metams lėšų suma eurais	Nėra nustatyta, kaip skaičiuojama	
		Per metus (nuo praėjusių metų sausio 1 d. iki praėjusių metų gruodžio 31 d.) visose savivaldybėse Registrui pateiktų registro objektų skaičius		
		Per metus (nuo praėjusių metų sausio 1 d. iki praėjusių metų gruodžio 31 d.) toje savivaldybėje Registrui pateiktų registro objektų skaičius		
Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba	Informacijos apie savivaldybės institucijų ir savivaldybės valdomų įmonių, atitinkančių Vyriausybės nustatytus kriterijus, finansinius santykius ir apie įmones, privalančias tvarkyti atskiras sąskaitas, kaupimas, saugojimas ir teikimas Europos Komisijai Vyriausybės nustatyta tvarka		Lėšų apskaičiavimas šiai STD metodikoje nėra išskirtas. Skaičiavimas vyksta kartu su STD „Duomenims į suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos pagalbos registrą teikti“	LR Konkurencijos tarybos 2019 m. sausio 8 d. nutarimas Nr. 1S-1 (2019) „Dėl konkurencijos tarybos nutarimų pripažinimo netekusiais galios ir valstybės biudžeto lėšų, skirtų konkurencijos tarybos kuruojamoms valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, paskirstymo savivaldybėms ir savivaldybių atsiskaitymo už šias lėšas tvarkos aprašo patvirtinimo“
LR vidaus reikalų ministerija	Priešgaisrinei saugai	Priešgaisrinės tarnybos darbuotojų ir savanorių atlyginimai		LR vidaus reikalų ministro 2019 m. kovo 20 d. įsakymas Nr. 1V-275 „Dėl LR vidaus reikalų ministro 2006 m. birželio 9 d. įsakymo Nr. 1V-218 „Dėl valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti
		Patalpų nuoma ir einamasis remontas		
		Išlaidos ryšiui ir transportui	Fiksuotos išlaidos eurais	
		Gelbėjimo ir apsaugos inventorius		

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
				lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ pakeitimo“
LR vidaus reikalų ministerija	Gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos neturinčių asmenų apskaitos duomenims tvarkyti	Išlaidos vienam gyventojui aptarnauti	Fiksuotos išlaidos 1,89 euro	LR vidaus reikalų ministro 2019 m. kovo 20 d. įsakymas Nr. 1V-275 „Dėl LR vidaus reikalų ministro 2006 m. birželio 9 d. įsakymo Nr. 1V-218 „Dėl valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“ pakeitimo“
		Pareiginės algos bazinio dydžio padidėjimo (sumažėjimo) koeficientas	Nėra apibrėžtas algos padidėjimo / mažėjimo koeficiento nustatymas	
		Gyventojų, kuriems seniūnija ar kitas savivaldybės administracijos padalinys suteikė administracinę gyvenamosios vietos deklaravimo paslaugą skaičiaus per praeitus kalendorinius metus		
		Savivaldybės gyventojų skaičiaus		
		Kompiuterinių tinklų nuomos mokesčio metinės išlaidos		
LR kultūros ministerija	Valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolei	Kiekvienoje savivaldybėje įsteigiama po vieną kalbos tvarkytojo etatą	Finansuojamas etatas be pagrindimo	Valstybinės kalbos inspekcijos viršininko 2006 m. birželio 9 d. įsakymas Nr. T-8 „Dėl valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolės funkcijai atlikti skirtų lėšų apskaičiavimo metodikos“
LR krašto apsaugos ministerija	Dalyvauti rengiant ir vykdant mobilizaciją, demobilizaciją, priimančiosios šalies paramą	Pareigybių skaičius pagal faktinį gyvenamąją vietą deklaravusių asmenų skaičių	Finansuojama pagal nustatytą pareigybių skaičių be skirtingų veiklų (mobilizacija, demobilizacija, priimančiosios šalies parama) vertinimo	LR krašto apsaugos ministro 2020 m. gegužės 22 d. įsakymas Nr. V-405 „Dėl lėšų, reikalingų valstybinei funkcijai „dalyvavimas rengiant ir vykdant mobilizaciją, demobilizaciją, priimančiosios šalies paramą“ vykdyti, planavimo, pervedimo savivaldybėms ir savivaldybių atsiskaitymo už šias lėšas tvarkos aprašo patvirtinimo“
LR sveikatos apsaugos ministerija	Visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms vykdyti	Vidutinis mėnesinis VS specialisto mokykloje darbo užmokestis	Finansuojama pagal nustatytą pareigybių skaičių nustatomų pagal mokinių skaičių	LR sveikatos apsaugos ministro 2013 m. spalio 11 d. įsakymas Nr. V-932 „Dėl specialios tikslinės

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		Mokinių skaičius savivaldybės miesto (kaimo) gyvenamojoje vietovėje		dotacijos, skirtos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms vykdyti, poreikio apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
LR sveikatos apsaugos ministerija	Neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimui užtikrinti	Komisijos narių (išskyrus Komisijos narius valstybės tarnautojus) skaičius		LR sveikatos apsaugos ministro 2013 m. spalio 11 d. įsakymas Nr. V-932 „Dėl specialios tikslinės dotacijos, skirtos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms vykdyti, poreikio apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
		Vieno Komisijos nario (išskyrus Komisijos narius valstybės tarnautojus) atlygis už vieną dirbtą valandą Komisijos posėdyje		
		Komisijos posėdžių metinis valandų skaičius	Nekorektiškai pateikta skaičiavimo formulė – galimos klaidos	
		Komisijos narių valstybės tarnautojų skaičius		
		Valstybės tarnautojo vidutinė mėnesinė pareiginė alga		
		Einamųjų metų vidutinio mėnesio darbo valandų skaičius		
LR teisingumo ministerija	Civilinės būklės aktams registruoti	Bazinė lėšų suma eurais, skiriama savivaldybei	Fiksuota skiriama suma 14 481 eurų	LR teisingumo ministro 2009 m. birželio 26 d. įsakymas Nr. 1R-215 „Dėl civilinės būklės aktų registravimo funkcijai atlikti skirtų lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo“
		Specialios tikslinės dotacijos, skirtos civilinės būklės aktų registravimo funkcijai atlikti, biudžetiniams metams lėšų suma eurais		
		Savivaldybių skaičius		
		Per metus (nuo praėjusių metų sausio 1 d. iki praėjusių metų gruodžio 31 d.) visose savivaldybėse įregistruotų civilinės būklės aktų skaičius		
		Per metus (nuo praėjusių metų sausio 1 d. iki praėjusių metų gruodžio 31 d.) toje savivaldybėje įregistruotų civilinės būklės aktų skaičius		
LR teisingumo ministerija	Valstybės garantuojamai pirminei teisinei pagalbai teikti	Specialios tikslinės dotacijos, skirtos pirminei teisinei pagalbai teikti, lėšų suma eurais, paskirstoma	1) Fiksuota suma 1 euras;	LR teisingumo ministro 2009 m. birželio 10 d. įsakymas Nr. 1R-185 „Dėl pirminės teisinės pagalbos

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		savivaldybėms pagal asmenų, kuriems buvo suteikta pirminė teisinė pagalba, skaičių	2) Nekorektiškai pateikta skaičiavimo formulė – galimo sklaidos	teikimo funkcijai atlikti skirtų lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo"
		Asmenų, kuriems buvo suteikta pirminė teisinė pagalba per metus visose savivaldybėse, skaičius		
		Asmenų, kuriems buvo suteikta pirminė teisinė pagalba per metus toje savivaldybėje, skaičius		
LR teisingumo ministerija	Gyventojų registruoti tvarkyti ir duomenims valstybės registruoti teikti	Lėšų normatyvas metams 1000 gyventojų,	Fiksuota normatyvo suma 16,28	LR teisingumo ministro 2015 m. gegužės 11 d. įsakymas Nr. 1R-118 „Dėl lėšų LR gyventojų registro tvarkymo ir duomenų teikimo valstybės registrams funkcijai atlikti apskaičiavimo bei lėšų gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos neturinčių asmenų apskaitos duomenų tvarkymo funkcijai atlikti apskaičiavimo metodikų patvirtinimo"
		Bazinės mėnesinės algos padidėjimo ar sumažėjimo koeficientas	Neapibrėžtas	
		Savivaldybės gyventojų skaičius		
LR žemės ūkio ministerija	Savivaldybėms priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymui, naudojimui ir disponavimui juo patikėjimo teise užtikrinti	Kitais metais planuojamų perimti patikėjimo teise valdyti žemės ir miško sklypų skaičius		LR Žemės ūkio ministro 2006 m. birželio 28 d. įsakymas Nr. 3D-272/D1-317 „Dėl savivaldybėms priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo patikėjimo teise valstybinei (valstybės perduotai savivaldybėms) funkcijai atlikti lėšų apskaičiavimo metodikos patvirtinimo"
		Vidutinės išlaidos, tenkančios 1 žemės ir miško sklypui		
		Kitais metais planuojami atlikti valstybinės miško žemės sklypų priežiūros, apsaugos ir tvarkymo darbai		
		Darbams atlikti reikalingą lėšų sumą		
LR žemės ūkio ministerija	Žemės ūkio funkcijoms atlikti	Savivaldybėje per praėjusius kalendorinius metus registruotų, pakeistų registracijos duomenų ir išregistruotų traktorių ir kitos žemės ūkio technikos skaičius	Šios funkcijos STD apskaičiavimo metodikoje labai daug nustatytų ir nepaaiškintų koeficientų	LR Žemės ūkio ministro 2006 m. birželio 12 d. įsakymas Nr. 3D-240 „Dėl valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) žemės ūkio funkcijoms atlikti skirtų lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo"
		Per n ir (n – 1) kalendorinius metus išduotų traktorių ir kitos žemės ūkio technikos apžiūros talonų skaičiaus vidurkis		

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		Per praėjusius kalendorinius metus įregistruotų, išregistruotų ūkininkų ūkių ir duomenis patikslinusių ūkininkų skaičius		
		Per praėjusius kalendorinius metus priimtų paraiškų draudimo įmokoms ir kredito palūkanoms kompensuoti skaičius		
		Per praėjusius kalendorinius metus priimtų paraiškų administruoti pieno kvotas bei paraiškų dalyvauti pieno kvotų aukcione skaičius		
		Per praėjusius kalendorinius metus priimtų paraiškų tiesioginėms išmokoms už kvotinį baltąjį cukrų skaičius		
		Einamųjų metų sausio 1 d. aptarnaujamas melioruotas žemių plotas, kurį sudaro siurblynėmis sausinamas žemės plotas, kitas nusaustas (išskyrus siurblynėmis sausinamą) žemės plotas ir tvenkinių žemės plotas i-tojoje savivaldybėje		
		Einamųjų metų sausio 1 d. griovių ir pylimų bendras ilgis i-tojoje savivaldybėje		
		Savivaldybės seniūnijose per praėjusius kalendorinius metus įregistruotų, atnaujintų ir išregistruotų žemės ūkio valdų skaičius		
		Savivaldybės seniūnijose bendrai per praėjusius kalendorinius metus priimtų pasėlių deklaravimo paraiškų skaičius		
		Pareiškėjų, visose i-tosios savivaldybės seniūnijose per praėjusius kalendorinius metus deklaravusių grūdinių ir (arba) aliejinių augalų pasėlių plotus, sudarančius 50 ha ir daugiau, skaičius		
		Savivaldybės seniūnijose bendrai per praėjusius kalendorinius metus pasėlių deklaracijose pateiktų laukų skaičius		
		Savivaldybės seniūnijose bendrai per praėjusius kalendorinius metus priimtų pasėlių deklaravimo paraiškų skaičius		

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
		Savivaldybių, kuriose per praėjusius kalendorinius metus buvo teiktos pasėlių deklaravimo paraiškos, skaičius		
		Savivaldybės seniūnijose bendrai per praėjusius kalendorinius metus kartu su pasėlių deklaracijomis pateiktų paraiškų gauti paramą pagal Lietuvos kaimo plėtros 2007–2013 metų programos priemones skaičius		
		Savivaldybės seniūnijose bendrai išmokėta nacionalinės paramos suma pagal per praėjusius kalendorinius metus priimtas pasėlių deklaravimo paraiškas		
		Darbo užmokestis, apskaičiuojamas remiantis dviejų praėjusių ir einamųjų metų pirmųjų ketvirčių vidutinio mėnesinio bruto darbo užmokesčio šalies ūkyje (be individualių įmonių), kurį skelbia Statistikos departamentas prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės, vidurkiu		
LR žemės ūkio ministerija	Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymui ir naudojimui patikėjimo teise užtikrinti	Melioracijos rekonstravimo darbai finansuojami valstybės biudžeto lėšomis, skirtomis kapitalo investicijoms, pagal Melioracijos programos investicijų projektus	Metodikoje STD lėšų apskaičiavimo nėra	LR Žemės ūkio ministro 2006 m. birželio 12 d. įsakymas Nr. 3D-240 „Dėl valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) žemės ūkio funkcijoms atlikti skirtų lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“
LR žemės ūkio ministerija	Savivaldybėms priskirtiems geodezijos ir kartografijos darbams (savivaldybių erdvinių duomenų rinkiniams tvarkyti) organizuoti ir vykdyti		Metodikos nėra	

Asignavimų valdytojas	STD	STD apskaičiavimo rodiklio pavadinimas	Pastabos	Šaltinis
LR švietimo, mokslo ir sporto ministerija	Mokymo lėšos (mokymo reikmėms finansuoti)	Klasės kontaktinių valandų skaičius per mokslo metus		LR Vyriausybės 2018 m. liepos 11 d. nutarimas Nr. 679 „Mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir panaudojimo tvarkos aprašas“
		Vidutinė kontaktinių valandų, tenkančių vienai pareigybei, norma per mokslo metus		
		Vidutinis sąlyginis mokytojo pareiginės algos koeficientas		
		Pareiginės algos bazinis dydis		
		Faktinis mokinių skaičius mokinių sraute		
		Bazinis klasės (grupės) dydis		
		Nustatytas ugdymo reikmių koeficientas		
LR švietimo, mokslo ir sporto ministerija	Ūkio lėšos (savivaldybių mokykloms (klasėms arba grupėms), skirtoms šalies (regiono) mokiniams, turintiems specialiųjų ugdymosi poreikių, ir kitoms savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti)	Sąlyginis vidutinis darbuotojo pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientas		LR Vyriausybės 2012 m. gruodžio 12 d. nutarimas Nr. 1516 „Dėl ūkio lėšų, skiriamų iš LR atitinkamų metų valstybės biudžeto specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybių biudžetams, skyrimo savivaldybių mokykloms (klasėms arba grupėms), skirtoms šalies (regiono) mokiniams, turintiems specialiųjų ugdymosi poreikių, metodikos patvirtinimo“
		Sąlyginis mokyklos (klasės arba grupės) personalo, išlaikomo iš ūkio lėšų, etatų skaičius		
		Socialinio draudimo įmokų dydis, apskaičiuojamas teisės aktų nustatyta tvarka		
		Pareiginės algos bazinis dydis		
		Sąlyginis prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidų koeficientas		
		Vidutinis sąlyginis mokinių skaičius mokykloje (klasėje arba grupėje)		
		Vidutinis sąlyginis mokinių, gyvenančių mokyklos bendrabutyje, skaičius		
		Sąlyginis mokinio, gyvenančio mokyklos bendrabutyje, maitinimo dienų skaičius per metus		
		Sąlyginis vienos maitinimo dienos normos mokiniui, gyvenančiam mokyklos bendrabutyje, dydis		

Šaltinis: sudaryta remiantis lėšų perduotoms savivaldybėms funkcijoms atlikti poreikio apskaičiavimo metodikomis.

Pastaba. Atskirų STD apskaičiavimo rodiklių pavadinimai yra supaprastinti ir sutrumpinti ir gali nesutapti su nurodytais metodikose.

PRIEDAS NR. 4. SAVIVALDYBĖMS PERDUOTOS FUNKCIJOS IR JOMS SKIRTOS STD

6 LENTELĖ. SAVIVALDYBĖMS PERDUOTOS FUNKCIJOS IR JOMS SKIRTOS STD*

Perduotos funkcijos pavadinimas	Perduotos funkcijos atlikimo tipas	STD	Asignavimų valdytojas	Pastabos
1	2	3	4	5
Piliečių prašymų atkurti nuosavybės teises į išlikusį nekilnojamąjį turtą nagrinėjimas ir sprendimų dėl nuosavybės teisių atkūrimo priėmimas įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka	Paprasta	Piliečių prašymams atkurti nuosavybės teises į išlikusį nekilnojamąjį turtą nagrinėti ir sprendimams dėl nuosavybės teisių atkūrimo priimti	Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija	
Valstybės garantijų nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams grąžintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdymas	Paprasta	Valstybės garantijoms nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams grąžintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdyti	Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija	
Dalyvavimas rengiant ir vykdant mobilizaciją, demobilizaciją, priimančiosios šalies paramą	Kompleksinė	Dalyvauti rengiant ir vykdant mobilizaciją, demobilizaciją, priimančiosios šalies paramą	Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija	
Valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolė	Paprasta	Valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolei	Lietuvos Respublikos kultūros ministerija	
Jaunimo politikos įgyvendinimas	Paprasta	Jaunimo teisių apsaugai	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	
Dalyvavimas rengiant ir įgyvendinant darbo rinkos politikos priemones ir gyventojų užimtumo programas	Kompleksinė	Savivaldybių patvirtintoms užimtumo didinimo programoms įgyvendinti	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	

Perduotos funkcijos pavadinimas	Perduotos funkcijos atlikimo tipas	STD	Asignavimų valdytojas	Pastabos
1	2	3	4	5
Mokinių nemokamo maitinimo savivaldybės įsteigtose mokyklose ir savivaldybės teritorijoje įsteigtose nevalstybinėse mokyklose administravimas ir nepasiturinčių šeimų mokinių, deklaravusių gyvenamąją vietą arba gyvenančių savivaldybės teritorijoje, aprūpinimo mokinio reikmenimis administravimas	Kompleksinė	Socialinei paramai mokiniams	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	
Socialinių išmokų ir kompensacijų, išskyrus socialinę pašalpą ir kompensacijas, nustatytas Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatyme, skaičiavimas ir mokėjimas	Kompleksinė	Socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Vienai perduotai funkcijai finansuoti yra dvi STD
	Paprasta	Būsto nuomos mokesčio daliai kompensuoti	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	
Socialinės globos teikimo asmenims su sunkia negalia užtikrinimas	Kompleksinė	Socialinėms paslaugoms	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Vienai perduotai funkcijai finansuoti yra dvi STD
		Pagal teisės aktus savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti	Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija	
Visuomenės sveikatos priežiūra savivaldybės teritorijoje esančiose ikimokyklinio ugdymo, bendrojo ugdymo mokyklose ir profesinio mokymo įstaigose ugdomų mokinių pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio, pradinio, pagrindinio ir vidurinio ugdymo programas, visuomenės sveikatos stiprinimas, visuomenės sveikatos stebėseną	Kompleksinė	Visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms vykdyti	Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija	

Perduotos funkcijos pavadinimas	Perduotos funkcijos atlikimo tipas	STD	Asignavimų valdytojas	Pastabos
1	2	3	4	5
Priešmokyklinio ugdymo, bendrojo lavinimo, profesinio mokymo ir profesinio orientavimo organizavimas, savivaldybės teritorijoje gyvenančių vaikų iki 16 metų mokymosi pagal privalomojo švietimo programas užtikrinimas, mokyklų (klasių), vykdančių bendrojo lavinimo programas ir skirtų šalies mokiniams, turintiems išskirtinių gabumų ar specialiųjų poreikių, išlaikymas	Kompleksinė	Savivaldybių mokykloms (klasėms arba grupėms), skirtoms šalies (regiono) mokiniams, turintiems specialiųjų ugdymosi poreikių, ir kitoms savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti	Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija	Vienai perduotai funkcijai finansuoti yra dvi STD
		Ugdymo reikmėms finansuoti	Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija	
Civilinės būklės aktų registravimas	Kompleksinė	Civilinės būklės aktams registruoti	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	
Neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimo užtikrinimas	Paprasta	Neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimui užtikrinti	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	
Valstybės garantuojamos pirminės teisinės pagalbos teikimas	Paprasta	Valstybės garantuojamai pirminei teisei pagalbai teikti	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	
Įstatymų priskirtų registrų tvarkymas ir duomenų teikimas valstybės registrams	Kompleksinė	Gyventojų registrui tvarkyti ir duomenims valstybės registrui teikti	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija	Vienai perduotai funkcijai finansuoti yra dvi STD
		Duomenims į Suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos pagalbos registrą teikti	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba	
Civilinė sauga	Kompleksinė	Civilinei saugai	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	
Gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos neturinčių asmenų apskaitos duomenų tvarkymas	Paprasta	Gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos neturinčių asmenų apskaitos duomenims tvarkyti	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	
Priešgaisrinė sauga	Kompleksinė	Priešgaisrinei saugai	Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija	

Perduotos funkcijos pavadinimas	Perduotos funkcijos atlikimo tipas	STD	Asignavimų valdytojas	Pastabos
1	2	3	4	5
Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymas ir naudojimas patikėjimo teise	Kompleksinė	Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymui ir naudojimui patikėjimo teise užtikrinti	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	
Savivaldybės erdvinių duomenų rinkinio tvarkymas	Paprasta	Savivaldybėms priskirtiems geodezijos ir kartografijos darbams (savivaldybių erdvinių duomenų rinkiniams tvarkyti) organizuoti ir vykdyti	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	
Savivaldybei priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymas, naudojimas ir disponavimas juo patikėjimo teise	Kompleksinė	Savivaldybėms priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymui, naudojimui ir disponavimui juo patikėjimo teise užtikrinti	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	
Traktorių, savaeigių ir žemės ūkio mašinų bei jų priekabų registravimas ir techninė priežiūra	Kompleksinė	Žemės ūkio funkcijoms atlikti	Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija	Penkioms perduotoms funkcijoms finansuoti yra viena STD
Žemės ūkio valdų ir ūkininkų ūkių registravimas	Paprasta			
Žemės ūkio naudmenų ir pasėlių deklaravimo darbų administravimas	Paprasta			
Žemės ūkio produkcijos kvotų administravimas	Paprasta			
Kaimo plėtros priemonių įgyvendinimo administravimas	Paprasta			
Savivaldybėms pagal teisės aktus priskirtų archyvinių dokumentų tvarkymas	Paprasta	Savivaldybėms priskirtiems archyviniais dokumentams tvarkyti	Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba	
Informacijos apie savivaldybės institucijų ir savivaldybės valdomų įmonių, atitinkančių Vyriausybės nustatytus kriterijus, finansinius santykius ir apie įmones, privalančias tvarkyti atskiras sąskaitas, kaupimas, saugojimas ir teikimas Europos Komisijai Vyriausybės nustatyta tvarka				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos

Perduotos funkcijos pavadinimas	Perduotos funkcijos atlikimo tipas	STD	Asignavimų valdytojas	Pastabos
1	2	3	4	5
Dalyvavimas atliekant gyventojų ir būstų, taip pat kitus visuotinius surašymus				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos
Dalyvavimas organizuojant įstatymų numatytus rinkimus ir referendumus				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos
Dalyvavimas rengiant gyventojų apklausas ir kitokias įstatymų numatytas pilietines (gyventojų) iniciatyvas				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos
Dalyvavimas valdant valstybinius parkus				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos
Radiacinė sauga				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos
Statistikos duomenų teikimas				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos
Stichinių meteorologinių reiškinių, gyvūnų užkrečiamųjų ligų likvidavimo ir priežiūros programų įgyvendinimas, medžiojamųjų gyvūnų ir griežtai saugomų rūšių laukinių gyvūnų žemės ūkiui padarytos žalos ir nuostolių nustatymas				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos
Antrinės sveikatos priežiūros organizavimas įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka				2018–2020 m. per STD nefinansuojamos

* Dotacijų susiejimas su perduotomis funkcijomis atliktas paslaugų teikėjo.

Šaltinis: sudaryta remiantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas 1994 m. liepos mėn. 7 d. Nr. I-533, 2019 m. gruodžio 17 d. Lietuvos Respublikos 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas Nr. XIII-2695.

Pastaba. 2018-2020 metais nefinansuotos perduotos funkcijos dėl atlikimo tipo analizuojamos nebuvo.

PRIEDAS NR. 5. STD IR JŲ SVP 2020-2022 PRIEMONĖS

7 LENTELE. STD IR JŲ SVP 2020-2022 PRIEMONĖS

Asignavimų valdytojas	STD pavadinimas	SVP 2020-2022 priemonės kodas	SVP 2020-2022 priemonė	SVP 2020-2022 priemonei nustatytas rodiklis	Pastaba
LR aplinkos ministerija	Piliečių prašymams atkurti nuosavybės teises į išlikusį nekilnojamąjį turtą nagrinėti ir sprendimams dėl nuosavybės teisių atkūrimo priimti	01-01-09	Vykdėti valstybinę funkciją (valstybės perduotą savivaldybėms), susijusią su piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimu	Nėra	Dviem STD viena priemonė
LR aplinkos ministerija	Valstybės garantijoms nuomininkams, išsikeliantiems iš savininkams grąžintų gyvenamųjų namų ar jų dalių ir butų, vykdyti				
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti	01-03-14	Pervesti lėšas socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti	Nėra	
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijoms	01-03-23	Kompensuoti savivaldybėms rinkoje nuomojamo būsto nuomos mokesčio dalį, aprūpinant asmenis ir šeimas socialiniu būstu	Nėra	
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinei paramai mokiniams	01-03-15	Teikti socialinę paramą mokiniams	Nėra	
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Socialinėms paslaugoms	01-04-01	Pervesti lėšas socialinėms paslaugoms finansuoti	Nėra	
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Jaunimo teisių apsaugai	03-03-02	Pervesti lėšas jaunimo teisių apsaugai	Nėra	

Asignavimų valdytojas	STD pavadinimas	SVP 2020-2022 priemonės kodas	SVP 2020-2022 priemonė	SVP 2020-2022 priemonei nustatytas rodiklis	Pastaba
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Savivaldybių patvirtintoms užimtumo didinimo programoms įgyvendinti	01-01-20	Įgyvendinti savivaldybių patvirtintas užimtumo didinimo programas	Nėra	Priemonė diskutuotina, nes asignavimų valdytojas prisiima atsakomybę už savivaldybės patvirtintų programų įgyvendinimą
LR socialinės apsaugos ir darbo ministerija	Pagal teisės aktus savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti	01-01-03	Pervesti lėšas perduotoms iš apskričių įstaigoms išlaikyti	Nėra	
Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba	Savivaldybėms priskirtiems archyviniais dokumentams tvarkyti	01-03-01-01-01	Nagrinėti lėšų poreikį valstybės perduotai savivaldybėms priskirtų archyvinių dokumentų tvarkymo funkcijai atlikti, atlikti jų panaudojimo analizę bei vykdyti savivaldybėms skirtų asignavimų naudojimo kontrolę	Nėra	
LR Konkurencijos taryba	Duomenims į suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos pagalbos registrą teikti	01-01-04	Paskirstyti savivaldybėms asignavimus, susijusius su duomenų Suteiktos valstybės pagalbos registrui teikimu	Nėra	
LR vidaus reikalų ministerija	Civilinei saugai	02-02-01	Koordinuoti savivaldybių civilinės saugos funkcijos vykdymą	Nėra	Prie uždavinio rodiklio nustatytas savivaldybei perduotos funkcijos atlikimo tikslas, kuris galėtų būti traktuojamas kaip priemonės rodiklis ir jo reikšmė
LR vidaus reikalų ministerija	Priešgaisrinei saugai	02-01-01	Koordinuoti savivaldybių priešgaisrinės saugos funkcijos vykdymą	Nėra	Prie uždavinio rodiklio nustatytas savivaldybei perduotos funkcijos atlikimo tikslas, kuris galėtų būti traktuojamas kaip priemonės rodiklis ir jo reikšmė

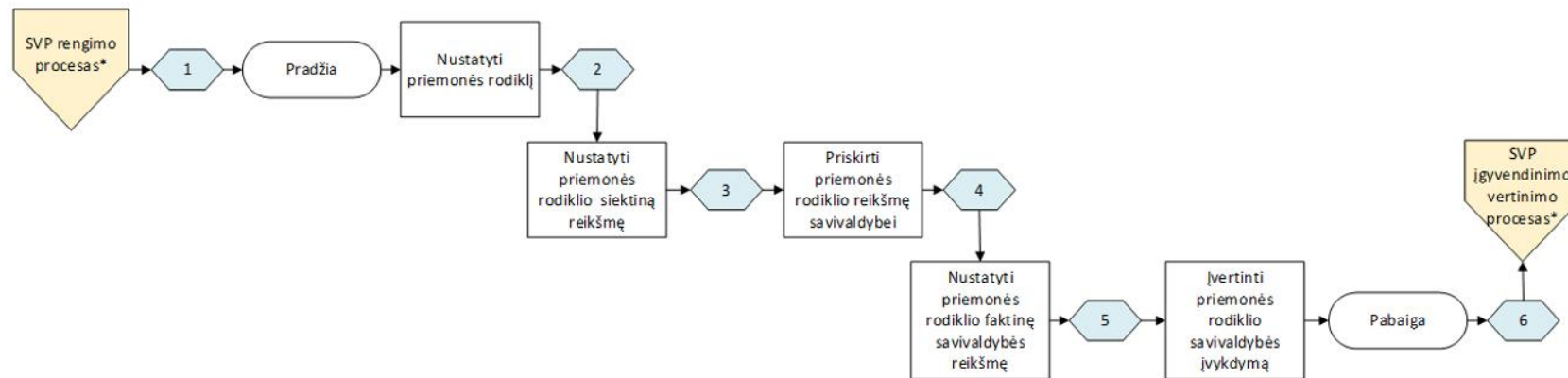
Asignavimų valdytojas	STD pavadinimas	SVP 2020-2022 priemonės kodas	SVP 2020-2022 priemonė	SVP 2020-2022 priemonei nustatytas rodiklis	Pastaba
LR vidaus reikalų ministerija	Gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos neturinčių asmenų apskaitos duomenims tvarkyti	01-03-04	Finansuoti savivaldybėms perduotos Gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos neturinčių asmenų apskaitos duomenų tvarkymo funkcijos atlikimą	Nėra	Prie uždavinio rodiklio nustatytas savivaldybei perduotos funkcijos atlikimo tikslas, kuris galėtų būti traktuojamas kaip priemonės rodiklis ir jo reikšmė
LR kultūros ministerija	Valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolei	03-01-03	Vykdyti teisinę ir administracinę valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolę bei iniciatyvas	Nėra	
LR krašto apsaugos ministerija	Dalyvauti rengiant ir vykdant mobilizaciją, demobilizaciją, priimančiosios šalies paramą	Neidentifikuota	Neidentifikuota	Nėra	Priemonių yra daugiau nei viena, jos įvestos skirtinguose programose
LR sveikatos apsaugos ministerija	Visuomenės sveikatos priežiūros funkcijoms vykdyti	Neidentifikuota	Neidentifikuota	Nėra	Priemonių yra daugiau nei viena, jos įvestos skirtinguose programose
LR sveikatos apsaugos ministerija	Neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimui užtikrinti	03-01-03	Vykdyti neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimo funkciją	Nėra	
LR teisingumo ministerija	Civilinės būklės aktams registruoti	01-01-02	Specialioji tikslinė dotacija savivaldybėms civilinės būklės aktams registruoti	Nėra	
LR teisingumo ministerija	Valstybės garantuojamai pirminei teisinei pagalbai teikti	01-01-04	Specialioji tikslinė dotacija savivaldybėms pirminei valstybės garantuojamai teisinei pagalbai teikti	Nėra	
LR teisingumo ministerija	Gyventojų registruui tvarkyti ir duomenims valstybės registruui teikti	03-01-06	Specialioji tikslinė dotacija savivaldybėms Gyventojų registruui tvarkyti ir duomenims valstybės registruui teikti	Nėra	

Asignavimų valdytojas	STD pavadinimas	SVP 2020-2022 priemonės kodas	SVP 2020-2022 priemonė	SVP 2020-2022 priemonei nustatytas rodiklis	Pastaba
LR žemės ūkio ministerija	Savivaldybėms priskirtos valstybinės žemės ir kito valstybės turto valdymui, naudojimui ir disponavimui juo patikėjimo teise užtikrinti	03-02-20	Savivaldybėms perduotų funkcijų finansavimas	Nėra	Yra tik viena priemonė 03-02-20 visame SVP, skirta savivaldybėms perduotų funkcijų valdymui ir vertinimui. Priemonė priskirta vienai programai, nors pagal dotacijų tematiką jos turėtų būti skirstomos pagal skirtingas programas
LR žemės ūkio ministerija	Žemės ūkio funkcijoms atlikti				
LR žemės ūkio ministerija	Valstybei nuosavybės teise priklausančių melioracijos ir hidrotechnikos statinių valdymui ir naudojimui patikėjimo teise užtikrinti				
LR žemės ūkio ministerija	Savivaldybėms priskirtiems geodezijos ir kartografijos darbams (savivaldybių erdvinių duomenų rinkiniams tvarkyti) organizuoti ir vykdyti				
LR švietimo, mokslo ir sporto ministerija	Mokymo lėšos (mokymo reikmėms finansuoti)	02-01-05	Skirti mokymo lėšas (ML) ir savivaldybių mokyklų (klasių) specialiųjų poreikių turintiems mokiniams, kitų savivaldybėms perduotų įstaigų ūkio lėšas (ŪL)	Nėra	Dviem STD viena priemonė
LR švietimo, mokslo ir sporto ministerija	Ūkio lėšos (savivaldybių mokykloms (klasėms arba grupėms), skirtoms šalies (regiono) mokiniams, turintiems specialiųjų ugdymosi poreikių, ir kitoms savivaldybėms perduotoms įstaigoms išlaikyti				

Šaltinis: sudaryta remiantis asignavimų valdytojų 2020-2022 m. strateginiais veiklos planais.

Pastaba. Žyma „Neidentifikuota“ reiškia, kad STD išskaidyta į keletą priemonių.

PRIEDAS NR. 6. PRIEMONĖS RODIKLIO PLANAVIMO IR VERTINIMO PROCESAS





Proceso ir jo veiksmų įvestys ir rezultatai:


- 1 – SVP uždavinio priemonė;
- 2 - suformuotas priemonės rodiklis;
- 3 - priemonės rodiklio n-metams nustatyta siektina reikšmė;
- 4 - priemonės rodiklio n-metams tam tikrai savivaldybei nustatyta siektina reikšmė;
- 5 - priemonės rodiklio n-metų faktinė reikšmė;
- 6 - priemonės rodiklio pasiekimo n-metais įvertinimo reikšmė / -ės.


* ženklu „Nuoroda į kitą procesą“ atžymėjimas schemoje yra tik informatyvaus pobūdžio – atžymėti procesai nėra šių Rekomendacijų dalis

Sutartiniai ženklai:

 Nuoroda į kitą procesą

 Procesas arba veiksmas

 Proceso pradžia arba pabaiga

 Proceso / veiksmo įvestis (ang., Input) arba rezultatas (angl., Output)

2 PAVEIKSLAS. PRIEMONĖS RODIKLIO PLANAVIMO IR VERTINIMO PROCESAS

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

PRIEDAS NR. 7. PRIEMONĖS RODIKLIŲ ATSISKAITYMO IR VERTINIMO FORMOS

8 LENTELĖ. SAVIVALDYBĖS N METŲ PRIEMONĖS RODIKLIO (-IŲ) ATASKAITOS FORMA

Priemonės kodas	Priemonės pavadinimas	Priemonės rodiklio kodas	Priemonės rodiklio pavadinimas	Rodiklio reikšmės mato vnt.	Ataskaitiniams n metams nustatyta rodiklio reikšmė	Rodiklio faktinė ataskaitinių n metų reikšmė	Rodiklio įvykdymo procentas	Rodiklio formulę sudarančio elemento 1 faktinė reikšmė	Rodiklio formulę sudarančio elemento 2 faktinė reikšmė	Rodiklio formulę sudarančio elemento n faktinė reikšmė
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

Paaiškinimai:

Stulpeliai 9-11 Rodiklio formulę sudarančio elemento 1, 2, n faktinė reikšmė Pildomi priklausomai nuo formulės elementų skaičiaus

9 LENTELĖ. PRIEMONĖS RODIKLIO SAVIVALDYBIŲ PASIEKIMO VERTINIMO FORMA

Priemonės kodas

Priemonės pavadinimas

Priemonės rodiklio kodas

Priemonės rodiklio pavadinimas

Rodiklio mato vnt.

Eil. Nr.	Savivaldybė	Nustatyta rodiklio reikšmė	Rodiklio faktinė reikšmė	Rodiklio pasiekimo procentas	n-metais		Priemonės rodiklio pasiekimo efektyvumas	Priemonės rodiklio pasiekimo kombinuotas reitingas
					Pasiekimo įvertinimo išvada	Priemonei skirta STD suma, eurų		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Priemonės vertinimo rodiklio vidurkiai							

Šaltinis: sudaryta BGI Consulting

Paaiškinimai

1. Lentelė pildoma kiekvienai dotacijai ir kiekvienam dotacijos priemonės rodikliui, jei rodiklių yra daugiau nei vienas.
2. Lentelėje kaupiami istoriniai duomenys (n-metų, n+1 -metų, n+2 -metų, n+3 -metų ir t.t.).
3. Lentelės apačioje išvedamas atitinkamų stulpelių vidurkis.

LITERATŪROS SĄRAŠAS

1. EU DG Conference of the European Public Administration Network (EUPAN), „Seven Steps to a Citizen Charter with Service Standards. Implementation Plan for Governmental Organizations“, https://www.eupan.eu/wp-content/uploads/2019/05/2008_2_FR_Seven_Steps_to_a_Citizen_Charter_with_Service_Standards.pdf
2. LR 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, priimtas 2019 m. gruodžio 17 d. LR Seimo nutarimu Nr. XIII-2695.
3. LR aplinkos ministro „Dėl piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimo įstatymu savivaldybėms pavestoms valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“, patvirtintas 2006 m. gegužės 29 d. ministro įsakymu Nr. D1-263
4. LR finansų ministro įsakymas „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“, patvirtintas 2003 m. liepos 3 d. ministro įsakymu Nr. 1K-184
5. LR savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymas, priimtas 1997 m. liepos 2 d. LR Seimo nutarimu Nr. VIII-385
6. LR savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymas, priimtas 1997 m. liepos 2 d. LR Seimo nutarimu Nr. VIII-385.
7. LR vietos savivaldos įstatymas, priimtas 1994 m. liepos mėn. 7 d. LR Seimo nutarimu Nr. I-533.
8. LR žemės ūkio ministro įsakymas „Dėl valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) žemės ūkio funkcijoms atlikti skirtų lėšų apskaičiavimo metodikų patvirtinimo“, patvirtintas 2006 m. birželio 12 d. ministro įsakymu Nr. 3d-240
9. SOSE SpA, „Dashboard Municipal Debt Restructuring“, Municipal Debt Restructuring and Asset Management Facility Evaluation of the long run sustainability of the municipal financial structure in Lithuania“ (SRSS/S2018/028)
10. Valstybės kontrolė, „Ar savivaldybių vykdomų funkcijų sistema sudaro sąlygas joms veikti efektyviai?“, Valstybinio audito ataskaita, Nr. VA-1, 2019 m. balandžio 9 d.